ESTIMATES

Western Economic Diversification Canada

2002-2003
Estimates

Part III – Report on Plans and Priorities

Canada

The Estimates Documents

Each year, the government prepares Estimates in support of its request to Parliament for authority to spend public monies. This request is formalized through the tabling of appropriation bills in Parliament. The Estimates, which are tabled in the House of Commons by the President of the Treasury Board, consist of three parts:

Part I – The Government Expenditure Plan provides an overview of federal spending and summarizes both the relationship of the key elements of the Main Estimates to the Expenditure Plan (as set out in the Budget).

Part II – The Main Estimates directly support the *Appropriation Act*. The Main Estimates identify the spending authorities (votes) and amounts to be included in subsequent appropriation bills. Parliament will be asked to approve these votes to enable the government to proceed with its spending plans. Parts I and II of the Estimates are tabled concurrently on or before 1 March.

Part III – Departmental Expenditure Plans which is divided into two components:

(1) **Reports on Plans and Priorities (RPPs)** are individual expenditure plans for each department and agency (excluding Crown corporations). These reports provide increased levels of detail on a business line basis and contain information on objectives, initiatives and planned results, including links to related resource requirements over a three-year period. The RPPs also provide details on human resource requirements, major capital projects, grants and contributions, and net program costs. They are tabled in Parliament by the President of the Treasury Board on behalf of the ministers who preside over the departments and agencies identified in Schedules I, I.1 and II of the *Financial Administration Act*. These documents are to be tabled on or before 31 March and referred to committees, which then report back to the House of Commons pursuant to Standing Order 81(4).

(2) **Departmental Performance Reports (DPRs)** are individual department and agency accounts of accomplishments achieved against planned performance expectations as set out in respective RPPs. These Performance Reports, which cover the most recently completed fiscal year, are tabled in Parliament in the fall by the President of the Treasury Board on behalf of the ministers who preside over the departments and agencies identified in Schedules I, I.1 and II of the *Financial Administration Act*.

The Estimates, along with the Minister of Finance's Budget, reflect the government's annual budget planning and resource allocation priorities. In combination with the subsequent reporting of financial results in the Public Accounts and of accomplishments achieved in Departmental Performance Reports, this material helps Parliament hold the government to account for the allocation and management of public funds.

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, represented by
the Minister of Public Works and Government Services, 2002

Available in Canada through your local bookseller or by mail from
Canadian Government Publishing (PWGSC)
Ottawa, Canada K1A 0S9

Telephone: 1-800-635-7943
Internet site: http://publications.pwgsc.gc.ca

Catalogue No. BT31-2/2003-III-82

ISBN 0-660-61808-7

102-05112/

Western Economic Diversification Canada

Western Economic Diversification Canada
Diversification de l'économie de l'Ouest Canada

2002-2003
Estimates

Report on Plans and Priorities

Minister of Western Economic Diversification

TABLE OF CONTENTS

SECTION I: MESSAGES 1

A. Minister's Portfolio Message 1
B. Secretary of State Western Economic Diversification *Canada* 3
C. Management Representation 5

SECTION II: RAISON D'ÊTRE 6

SECTION III: DEPARTMENTAL PLANS, RESULTS, ACTIVITIES AND RESOURCES 8

SECTION IV: ORGANIZATION 21

SECTION V: *ANNEXES* 23

ANNEX 1 - *Contact List - Western Economic Diversification Canada* 23
ANNEX 2 - *Legislation Administered* 23
ANNEX 3 - *Financial Tables* (to come) 24
ANNEX 4 - *Government wide and horizontal/collective initiatives* 29

GOVERNMENT WIDE INITIATIVES 29

A. Government On-Line Vision and Strategy 29
B. Sustainable Development Strategy 30
C. Modern Comptrollership 30
D. Service Improvement Initiative 31

HORIZONTAL/COLLECTIVE INITIATIVES 32

LIST OF ACRONYMS

ADM	Assistant Deputy Minister
CBSC	Canada Business Service Centre
CFDC	Community Futures Development Corporation
DIAND	Department of Indian Affairs and Northern Development
DM	Deputy Minister
EMS	Environmental Management System
FEDO	Francophone Economic Development Organization
GDP	Gross domestic product
GOL	Government of Canada On-Line
ITPP	International Trade Personnel Program
OECD	Organization for Economic Co-operation and Development
PCO	Privy Council Office
R&D	Research and Development
RPP	Report on Plans and Priorities
SI	Strategic Initiatives
SME	Small- and medium-sized enterprises
SD	Sustainable Development
SDS	Sustainable Development Strategy
TBS	Treasury Board Secretariat
WCBSN	Western Canada Business Service Network
WD	Western Economic Diversification Canada
WDP	Western Diversification Program
WEI	Women's Enterprise Initiative
WEPA	Western Economic Partnership Agreement

SECTION I: MESSAGES

A. Minister's Portfolio Message

Today, our people, our universities and our industries are successfully competing around the globe. At the same time, we have a democratic society and way of life that continues to be judged one of the best in the world. To continue our economic growth and social development, indeed, to continue our success as a nation, we must strive to be among the best in creating and commercializing new knowledge. We are committed to building a world-leading, knowledge-based economy and we need to be more innovative to stay competitive.

The Industry Portfolio Organizations are:

- Atlantic Canada Opportunities Agency
- Business Development Bank of Canada*
- Canada Economic Development for
- Quebec Regions
- Canadian Space Agency
- Canadian Tourism Commission*
- Competition Tribunal
- Copyright Board Canada
- Enterprise Cape Breton Corporation*
- Industry Canada
- National Research Council Canada
- Natural Sciences and Engineering Research Council of Canada
- Social Sciences and Humanities Research Council of Canada
- Standards Council of Canada*
- Statistics Canada
- Western Economic Diversification Canada

**Not required to submit a Report on Plans and Priorities.*

To support a nation of innovators, we are investing in the skills and abilities of all Canadians so that they can actively contribute to and participate in today's knowledge-based economy. By harnessing our human potential and talent, we can continue our economic success.

The Government of Canada is investing in research and development to improve the capability of our universities and private sector firms to compete internationally. To foster a culture of innovation, we are creating an environment that is favourable to innovation, an environment of trust and confidence, where the public and private interests are protected and there are marketplace incentives for innovation.

Whether stimulating the creation and use of knowledge, supporting the creation and development of businesses and industries, promoting inclusive economic growth, or ensuring a fair and equitable marketplace, each of the fifteen member organizations of the Industry Portfolio is contributing to Canada's innovation strategy. Their work with public and private sector partners across the country is key to Canada's success.

I am pleased to present the Report on Plans and Priorities for Western Economic Diversification Canada (WD), which describes its expected achievements and results over the next three years.

Through WD funding support, the benefits of innovation and technology commercialization are being extended to western Canadians – and to Canada. For instance, new discoveries in scientific research at the B.C. Cancer Agency and in microsciences at the University of Alberta will greatly improve our health and longevity. The development of environmentally friendly technologies at Fuel Cells Canada in Vancouver and the Petroleum Research Centre in Regina will contribute to solving climate change issues and nutraceuticals research in Winnipeg will contribute to a better quality of life as well as new business opportunities.

To secure Canada's continued success in the 21st century, we are committed to nurturing and developing the potential of all our citizens in every community across our nation. By investing in organizations like the B.C. Cancer Agency, we will continue building an innovative economy and society for the benefit of all Canadians.

Allan Rock

The Honourable Allan Rock

B. Secretary of State Western Economic Diversificat*ion* Canada

Stephen Owen
Secretary of State

Over the past year, Western Economic Diversification Canada (WD) solidified its strategic direction by investing in programs and services that inspire innovation, encourage entrepreneurship, build partnerships and provide sound economic research.

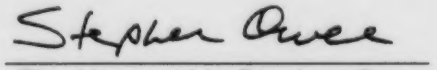
Innovation is the future of the West. WD supports the development of knowledge-based industries by strengthening knowledge infrastructure, leveraging new funding for research and development, and helping to accelerate the rate of technology commercialization. Acting as a catalyst for major projects ranging from nanosciences and new media to biotechnology and nutraceuticals, WD is working to close the gap between the discovery of new ideas and processes and the marketing of new products and services.

Entrepreneurship is the spirit of the West. WD promotes business development and entrepreneurship by providing skills development, offering advisory services, facilitating access to capital, encouraging the adoption of e-commerce, and enabling small and medium-sized enterprises to hire promising young marketing and technology graduates.

Partnerships are the strength of the West. Recognizing the competitive advantages of cooperation and strategic alliances, WD works to strengthen partnerships with different levels of government, industry, universities and volunteer organizations to help the West enhance its connections to the rest of Canada and the world.

Economic research and advocacy promote the value of the West. WD sponsors research projects that lead to better information in critical areas such as medical research, growth opportunities for small business, research infrastructure capacity, urban development challenges, and broad economic and social trends. The department also undertakes advocacy activities to ensure western needs are taken into account in national policy decisions.

In all its activities and across its broad partnership network, Western Economic Diversification Canada extends its programs and services to women, youth and disabled Canadians and to urban, rural, francophone and Aboriginal communities. As part of the Industry Portfolio, WD supports the development and growth of a western Canadian economy that is innovative, inclusive, sustainable and diversified This commitment is important to us now and will continue to define our business approach to the West.



The Honourable Stephen Owen

C. Management Representation

Report on Plans and Priorities

I submit, for tabling in Parliament, the 2002/03 Report on Plans and Priorities (RPP) for Western Economic Diversification Canada.

To the best of my knowledge the information:

- Accurately portrays the organization's plans and priorities.
- Is consistent with the reporting principles contained in the *Guide to the Preparation of the 2002/03 Report on Plans and Priorities.*
- Is comprehensive and accurate.
- Is based on sound underlying departmental information and management systems.

I am satisfied as to the quality assurance processes and procedures used for the RPP production.

The reporting structure, on which this document is based, has been approved by Treasury Board Ministers and is the basis for accountability for the results achieved with the resources and authorities provided.

Orysia J. Lennie
Deputy Minister
Western Economic Diversification Canada

Date: FEB 0 5 2002

SECTION II: RAISON D'ÊTRE

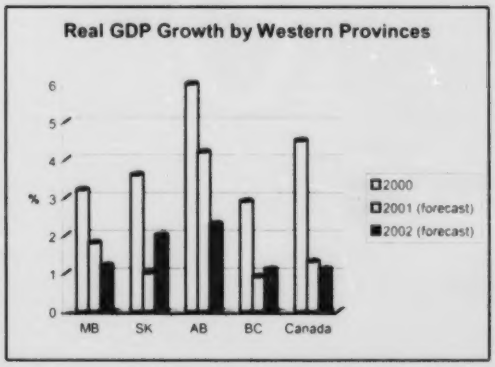
Western Economic Diversification Canada is building an innovative, sustainable, diversified, entrepreneurial and inclusive economy in Western Canada through a focus on Innovation, Entrepreneurship and Partnerships.

Western Canada - A Region of Diversity

Excluding the northern territories, Western Canada comprises almost half of Canada's landmass. It accounts for about a third of the country's population, and about a third of the country's economic output. On close examination, the West is revealed to be a very diverse place.

The province of Manitoba is home to Western Canada's most diversified economy which helps insulate the province to some extent from the boom and bust economic cycles found further west. At the same time, Manitoba is challenged to move from the "old economy" to the new, given its heavy reliance on industries such as bus manufacturing, furniture, garments and food processing. Saskatchewan's longstanding reliance on an agriculture sector facing massive international challenges has resulted, over time, in that province changing from the most populous western province in 1920 to the least populous today. Alberta's energy industry has resulted in the province often leading the nation in economic growth and prosperity, and then facing serious economic downturn when world energy prices decline. British Columbia accounts for almost all of Canada's trade with the Pacific Rim, and represents an economy in transition as it copes with major changes in the fishing and forestry sectors.

Within each province, even more dramatic differences arise. Lifestyles and economic and social issues are very different in urban centres compared to rural and remote areas. Westerners themselves often have competing identities, at times seeing themselves as western Canadians, at times as residents of a specific province or city, and at times as members of Western Canada's diverse range of ethnic groups. This is the environment in which WD operates.



Outlook for the Western Provinces[1]

Manitoba's well-diversified economy will help it weather the current economic downturn. The manufacturing sector has proven its resilience in the past but some "old economy" players will be challenged in today's rapidly changing economic environment. Output from the farming sector is down due to last year's rainy growing season. The rate of growth in the Manitoba economy is forecast at 1.8 per cent in 2001 and 1.2 per cent, in 2002.

Saskatchewan's economic structure means it has not been as directly impacted by the events of September 11th as some other provinces. But this summer's hot and dry weather has caused crop production to drop way below the 10-year average. Continued negative net inter-provincial migration will lead to a decline in population of 0.4 per cent this year. GDP is forecast to grow by 1 per in 2001 and 2 per cent in 2002.

Tne Alberta economy will not escape the effects of the battered U.S. economy, but it will not suffer as much as most other provinces. While Alberta's important tourism industry is taking a beating with foreign visitation numbers to Jasper and Banff on the downswing, the energy industry is acting as an economic buffer. Despite the uncertain world energy outlook, investment in the oil sands continues at a high rate. GDP growth for Alberta is forecast at 4.2 percent in 2001 and 2.3 percent in 2002.

British Columbia has been economically battered in recent months due in large part to the Canada – U.S. softwood lumber dispute. On August 10, 2001 the U.S. imposed a 19.3 per cent countervailing duty, and on October 31, 2001 added a 12.6 percent anti-dumping duty (a total combined duty of 31.9 percent) on Canadian softwood lumber exports. These duties, in conjunction with market downturns have significantly affected the BC forestry sector.

The terrorist attack of September 11th compounded the difficulties and left the tourism industry languishing. The provincial government has announced that one third of the public service is facing layoffs. A new decline in consumer confidence and demand is expected. GDP growth in British Columbia is currently forecast at 0.9 in 2001 and 1.1 per cent in 2002.

---

[1] This economic overview was prepared using data sources that include: Conference Board of Canada Autumn 2001 Canadian and Provincial Outlooks; Recent Economic Forecasts from the TD Bank, CIBC, and the Bank of Canada; Government Policy Consultants International's analysis of September 11th impacts.

SECTION III: DEPARTMENTAL PLANS, RESULTS, ACTIVITIES AND RESOURCES

In WD's Report on Plans and Priorities for 2001-02, we identified key results commitments for five service lines/activity areas: Innovation, Partnership and Coordination, Business Development and Entrepreneurship, Economic Research and Analysis, and National Programs and Other Initiatives. In this report we have simplified the names of these service lines/activity areas by making the following changes: Innovation, Partnerships, Entrepreneurship, Economic Research and Advocacy, and National Programs and Other Initiatives. As well, minor changes have been made to the strategic outcome and planned results for each of the service lines.

The Department monitors its progress in achieving these outcomes on a regular basis throughout the year, and makes appropriate adjustments where necessary.

Strategic Outcome 1 **Total Planned Spending - $79.9 M**

Innovation

A strengthened western Canadian innovation system

Planned Results	Plans and Priorities
Improved knowledge infrastructure and capacity	WD will provide support to innovation infrastructure (physical), and to initiatives that build capacity and linkages among innovation players.
Enhanced technology commercialization	WD will support initiatives that contribute to an organization's ability to develop, transfer or adopt innovative technologies. Two programs that contribute are the First Jobs in Science and Technology program and the Innovation and Community Investment Program.
More innovative rural communities	WD will support the development of community innovation strategies, enhanced linkages between communities and research institutions, enhanced technology commercialization, and increased linkages.
Enhanced coordination and alignment of innovation priorities and strategies between federal, provincial and other innovation players leading to strategic multi-jurisdictional innovation initiatives	Under WD's leadership, a Senior Officials Forum on Innovation and a DMs committee of economic development is convened to address priorities.

WD's innovation strategy contributes directly to its mandate "to promote economic development and diversification in Western Canada". To achieve our strategic outcome of strengthening the western Canadian innovation system, WD supports projects and activities that will: improve knowledge infrastructure and capacity; enhance technology commercialization, assist rural communities in their transition to become more innovative; and enhance the coordination and alignment of innovation priorities between the various government, industry, community and academic players. By building and sustaining a critical mass of research, technological, financial and human resource in the West, and by forging strong linkages among innovation players, WD contributes to the formation of technology clusters that will provide the basis for the continued economic growth and prosperity of Western Canada.

WD's innovation priorities contribute to the objective in the Speech from the Throne of making Canada one of the most innovative countries in the world. WD's focus on innovation complements and supports the activities of Industry Canada and its partners in the federal Industry Portfolio such as the National Research Council. By working closely with our federal and provincial government partners, WD is able to make strategic investments and leverage additional resources from other partners that build on western Canadian opportunities and address gaps and weaknesses.

WD's performance for the year March 31, 2001 reflects the importance of innovation activities within the departmental strategic plan, with 44% of WD's Grant and Contribution approvals directed to innovation priorities. Examples of our investments in Western Canada include the New Media Centre (NewMIC) and Fuel Cells Canada in B.C. the Alberta Proteomics Network, the Greenhouse Gas Technology Centre in Regina, the Alberta Synchrotron Institute, the Manitoba Virtual Reality Centre, the Manitoba Functional Foods and Nutraceuticals Centre and the Clinical Research Institute of St. Boniface General Hospital. Consistent with our strategic priorities, these investments strengthened the innovation system in Western Canada and nationally by increasing R&D infrastructure and capacity, enhancing technology commercialization, increasing specialized skills related to technology commercialization and addressing rural innovation issues.

In 2002-03, WD's strategic outcome related to innovation is consistent with the previous year. WD will continue to make investments in basic knowledge infrastructure and to foster strong communications and linkages that will lead to increased technology commercialization. Our planned results also reflect the need to increase the capacity of rural Western Canada to successfully make the transition to a more innovative economy. WD will also work to ensure our efforts and investments align with the priorities of federal and provincial governments as well as universities, industry and other innovation players to ensure activities are coordinated and avoid duplication of efforts.

Reflecting research and consultations undertaken to develop our innovation strategy, WD will give priority to promoting the growth of key knowledge-based sectors within Western Canada, including life sciences, new media, climate change technologies, advanced manufacturing technologies and platform technologies such as those arising from the Canadian Light Source and nanotechnology centres. To address significant challenges of recruiting and retaining highly qualified personnel to the western Canadian innovation system, WD will continue to work with our partners to create new opportunities that support specialized skill development related to technology commercialization, such as the WestLink Technology Commercialization Internship Program.

Another key challenge for WD in the coming year is to ensure that our innovation activities build on earlier investments made by government and industry and support existing and emerging western Canadian strengths in both the knowledge-based and more traditional industry sectors. Our approach will address increasing innovation capacity within each western province and ensure that the benefits of new investments are maximized on a western-wide and national basis. Although economic activity in Canada and globally has experienced a downturn which has resulted in some constraints on the fiscal capacity of federal and provincial governments, WD's strategic plan for 2002-03 will continue to place a high priority on investing in and fostering an innovative economy in Western Canada. To not proceed will result in a reduced competitive position globally over the long term, and lost opportunities for knowledge-based investment and the potential loss of skilled personnel. WD will need to continue to focus its investments on issues of importance to the West including community innovation, collaborative initiatives such as TRLabs and WestLink, and on the technology commercialization outputs of the innovation process.

Strategic Outcome 2 **Total Planned Spending - $26.3 M**

Partnerships

Enhanced economic development through partnering with other levels of government

Planned Results	Plans and Priorities
Address key federal/regional economic development issues and opportunities through increased interdepartmental/intergovernmental coordination & strategic planning.	° Develop new collaborative arrangements that lever provincial investment in federal priorities of innovation, northern & urban development, and trade & investment, as well as provincial priorities. ° Lead/participate in Federal Councils and work in cooperation with provincial governments to address federal and regional priorities.
Innovative regional models for interdepartmental/intergovernmental relationships, thereby creating a culture of coordination and cooperation.	

Consistent with WD's legislated mandate to take a leadership role in forging partnerships with western governments and advocating on behalf of westerners within the federal government, WD leads, coordinates and partners with other federal departments, other governments and the private sector to address issues that are horizontal in nature and that have been identified as federal priorities.

The objectives of these activities are:

- To connect the federal government to westerners,
- To develop closer working relationships with provincial governments,
- To address regional priorities in a sustainable way,
- To plan and develop federal strategies in key horizontal issues,
- To address issues that are federal priorities, and
- To forge partnerships with other governments, other departments and the private sector to implement federal strategies.

The department actively engages westerners in consultations to identify needs and priorities and to forge new and expanded partnerships with western stakeholders. The department has unique insights into the activities of provincial and municipal governments in the West. It also has a strong network including business associations, research organizations, voluntary organizations and other interests that provide insights into, and sensitivity to, the regional dynamic. The

Secretary of State's Business Advisory Councils, the western federal provincial Deputy Ministers Economic Development Forum and the Assistant Deputy Ministers' Policy Forums have been established in order to allow WD to anticipate emerging issues, communicate these clearly to other federal agencies and plan effective responses.

Western Economic Partnership Agreements (WEPAs) are cost-shared federal provincial arrangements that have proven to be useful joint planning and implementation mechanisms. Existing agreements have focused on innovation, business development, community development and other regional priorities. The existing agreements will expire at the end of March 2002.

In 2002, WD plans to work with the provincial governments to consider joint federal provincial initiatives for northern and urban development, trade and investment, tourism development as well as innovation, business development and other regional priorities.

WD's Urban Development Agreements provide a mechanism for cooperation and coordination on strategic issues between levels of government and the private sector to maximize economic development efforts. The Winnipeg Development Agreement, the Edmonton Development Agreement and the Vancouver Agreement have brought provincial, municipal and federal departments together to share information, jointly plan and coordinate activities to address unique developmental issues.

In 2002-03, WD will continue to work with provincial governments, municipalities and other federal departments to bring focused efforts to bear on key economic development issues in each of the seven major western cities.

WD will also take an active facilitating role in identifying communities at risk and working with them to respond to changing economic and industry circumstances (e.g. declining industries, capitalizing on opportunities for new industry). At the same time, WD will continue to work with the Regional Federal Councils. (These Councils are comprised of senior federal officials and are a forum for information exchange as well as a vehicle to advance a more collaborative approach to the delivery of programs and services by the federal government in a particular region.) WD will assume an active role in horizontal issues, such as the Urban Aboriginal Strategy to address the economic development issues facing aboriginal people in urban areas and DIAND and PCO's Regional Partnering Strategy that aims to enhance cooperation with the provincial governments in order to address issues and realize opportunities.

This cooperative approach is expected to yield an improvement in the state of federal provincial relations, reductions in duplication of effort and broader participation by westerners in the benefits of economic growth. Finally, the partnerships with the provincial governments and the private sector will enhance investments and improve the prospect of realizing economic opportunities.

Strategic Outcome 3 **Total Planned Spending - $78.1 M**

Entrepreneurship

A developed and expanded business sector in Western Canada

Planned Results	Plans and Priorities
Improved business management capabilities of SMEs	WD, the WCBSN and other partners will provide information and advisory services, including e-business advice, to SMEs and entrepreneurs.
Improved access to financing for SMEs	Through arrangements with financial institutions and the WCBSN, WD will provide financing and referrals to SMEs.
Increased participation in international markets	° WD will work with its partners to deliver skills development and export advisory services to help SMEs become export ready. ° WD will continue to deliver the International Trade Personnel Program to support graduates and SMEs.
Increased participation of western firms in selling their products and services to government.	° WD will provide information to firms on selling to government and to Prime Contractors on Major Crown Projects. ° WD will advocate that major federal procurement contracts include industrial regional benefits for the West.

WD supports business growth and development in Western Canada through innovative, cost-effective programs and services that facilitate small business success.

Since the department was established in 1987, it has recognized that small- and medium-sized enterprises (SMEs) are critical to the economy in Western Canada. Small and micro businesses account for about fifty percent of all jobs in Western Canada, which is about five percent higher than for the rest of Canada. However, in order to grow and be successful in today's global economy, SMEs require business and management information and access to capital. SMEs also require assistance in adapting to new technology, exporting, selling to government and e-commerce.

WD will continue to address the needs of SMEs and entrepreneurs through more than 100 offices of the Western Canada Business Service Network (WCBSN) including WD Client Service Branches, Community Futures Development Corporations (CFDCs), Women's Enterprise Initiatives (WEIs), Francophone Economic Development Organizations (FEDOs), and the Canada Business Services Centres (CBSCs).

As well, WD partners with Aboriginal economic development organizations and financial institutions to provide services to SMEs in the West. In support of the federal Government On-Line initiative, WD's programs and services for SMEs will be delivered on-line where appropriate.

CFDCs, WEIs, and FEDOs are operated by boards of directors drawn from the communities that they serve. WD provides operating assistance to these organizations to help them provide local solutions to community challenges. Through these partnerships, WD provides citizen-centred service delivery to meet the needs of western entrepreneurs including rural, women, youth, Francophone and Aboriginal entrepreneurs as well as entrepreneurs with disabilities.

WD will continue to deliver its current portfolio of leveraged Loan Funds with financial institutions. WD's Loan/Investment Fund Program is a public/private partnership that provides loans and counseling services to firms and entrepreneurs in key growth areas. WD provides loan loss reserves to leverage private sector investment in higher-risk, emerging and export-oriented small business. WD provides business-planning advice and screens applicants, but loan decisions are made by financial institutions on a commercial basis under this program.

The challenge is to maximize the availability of capital to target growth sectors and specific groups of clients that are of priority to the federal government and are underserved by traditional sources of capital at a minimum cost and risk. WD meets this challenge by leveraging its funds by a minimum of 5-to-1 through collaborative arrangements with financial institutions. For example WD has leveraged loan funds for both Agricultural Value-Added and Knowledge-Based sectors as well as leveraged micro-loan funds for very small and start-up urban entrepreneurs unable to obtain such funds through normal lending.

One risk is that financial institutions will make loans under the program that do not qualify or that they would normally do without such a program. This risk is mitigated by the requirement for WD to provide written confirmation of client eligibility on all larger loans and through close contact and periodic reviews of files for micro-loans. In addition to the financial institutions' certification that the loans are "incremental", loan rates in excess of normal bank rates are required both to ensure that only clients unable to access traditional financing are accepted and to partially offset the cost associated with the increased risk.

On micro-loan funds in particular, WD has learned that the most successful funds are with financial institutions that enter the program with a strong interest in contributing to the economic development of their community and not just bottom line profits.

WD partners with other federal and provincial partners in the Canada Business Service Centres (CBSCs) in each of the western provinces. These centres provide a one-stop location for a business person to access information about government programs (federal and provincial, and in some instances municipal)as well as information on exporting, market opportunities, the economy, and other material of interest to the business community.

WD will continue to build community capacity and support businesses in strategic sectors through financial support of conferences, business associations, and other projects. These initiatives in particular will encourage innovation among SMEs in order to increase productivity, competitiveness and the adoption of sustainable development practices.

WD will expand its reporting on the CF Program in its 2002-03 Departmental Performance Report. The department will strengthen procedures to assess the accuracy and validity of CFDC performance information provided and will initiate an evaluation of CFDCs. An audit of the management control framework of both WD and the CFDCs for operational and loan funding will be undertaken concurrent with the evaluation.

Prior to 1995, WD provided repayable contributions to businesses. WD will continue its collections of these repayable contributions in accordance with the terms of agreements approved under the Western Diversification and other programs.

Strategic Outcome 4 **Total Planned Spending - $4.6 M**

Economic Research and Advocacy

Effective strategies, policies and programs that address the economic development needs, opportunities and aspirations of Western Canada

Planned Results	Plans and Priorities
Information and analysis that provides a sound basis for economic development action in Western Canada	The development, sponsorship, dissemination and promotion of research on Western Canada
Increased regional collaboration on economic development research and programming	° Leading federal-provincial forums on economic development in Western Canada ° Working with and advising partners on research activities
Alignment between national policies and programs and the economic circumstances of Western Canada	Using research results to advocate western-sensitive positions and actions to federal policy makers on proposed policies, programs and initiatives

The Economic Research and Advocacy function embraces a continuum of activities that result in strategies, policies and programs that address the economic development needs, opportunities, and aspirations of Western Canada.

Economic research is undertaken in order to understand Western Canada, its place in the country, the world, and the present and future challenges and opportunities facing the region. Through the knowledge generated by disseminating and promoting research, awareness is created about relevant issues and a climate conducive to effective policy formulation is established. The department sponsors research projects that have a direct relationship to its economic development mandate and core program areas. Importantly, research findings as applied to economic development are intended to lead to policies that help the region achieve its ultimate economic potential, thus leading to a stronger national economy.

The research generated by the department helps create increased regional collaboration among economic development stakeholders. Through the collaborative sharing of research and knowledge, a variety of stakeholders including federal and provincial governments convene to explore policy options and best practices. It is through such collaborative efforts that economic development occurs.

Research findings are also used to help create an alignment between national policies and programs and the economic circumstances of Western Canada. Within a country as large and economically diverse as Canada, it is difficult to create national policies and programs that impact all regions of the country equitably. Effective national policies and programs can only be developed when departments such as WD have the knowledge to undertake informal advocacy to promote a better understanding of regional circumstances by national policy makers.

Strategic Outcome 5 **Total Planned Spending - $179 M**

National Programs and Other Initiatives

Mitigation of the economic impact on communities affected by federal facility closures or reductions, natural disasters, or by changes in federal policies and programs through the delivery of National Programs in Western Canada

Planned Results	Plans and Priorities
Enhanced municipal infrastructure and improved quality of life through investments that protect the environment and support long-term economic growth	Implement the Infrastructure Canada Program in partnership with other governments.
Mitigation of the impacts of natural disasters, base closures or changes to federal policies and programs	Coordinate efforts by federal departments to mitigate effects of natural disasters, base closures or conditions arising from changes to federal policies and programs.

Consistent with WD's legislated mandate to be the federal government's lead economic development agency in the west, the department is called upon to implement national programs and, as required, to address the economic impacts of natural disasters, base closures and other situations arising from changes in federal policies. The department carries out these activities after thorough consultations with provincial and municipal governments and local groups and, whenever possible, through partnerships with those governments and local stakeholders.

The objectives of these activities are to deliver national programs in Western Canada and to mitigate the economic impact on communities affected by federal facility closures or reductions, natural disasters or by changes in federal policies and programs.

The department was responsible for the delivery of the first two Canada Infrastructure Programs in the west. WD's responsibility for delivery of the Infrastructure Canada program in Western Canada will continue, with a focus on "green" infrastructure providing improved water and waste treatment systems, and transportation projects. In 2002-03, the program in Western Canada will be entering its second year of delivery, and getting into full stride in terms of project approvals and financial expenditures as the program reaches its full operational level. While the program experience will vary by individual provincial jurisdictions, a high level of cooperation between the three levels of government -

federal, provincial, and municipal - will be evident as investments are made in several hundred projects.

The department also coordinates and/or leads efforts to mitigate the impacts of natural disasters (e.g. the Manitoba Flood and the decline of the West Coast salmon fishery), base closures (e.g. Moose Jaw, Portage la Prairie and Royal Roads) or situations arising from changes in federal policies and programs (e.g. Pinawa), on behalf of the federal government.

In 2002-03, base closure funds will be used to continue the upgrading of the historic Royal Roads buildings in Victoria, British Columbia to meet the needs of the new Royal Roads University. The upgrades are done with community input and retain the look and feel of the turn of the century Edwardian estate. The funds will also mitigate the cost of operating a modern university in the heritage buildings and maintaining the four historic gardens.

Base closure funds are also being used in Moose Jaw, Saskatchewan to address issues related to changes at the air force base. In 2002-03, the major project will be the construction of a tourism information centre for the community.

In Manitoba, WD continues to implement the Canada-Manitoba Partnership on Red River Valley Flood Protection. The agreement provides assistance to towns and municipalities to improve flood protection infrastructure (with the Prairie Farm Rehabilitation Administration agency) and to support research efforts into ways to reduce damage from future floods.

SECTION IV: ORGANIZATION

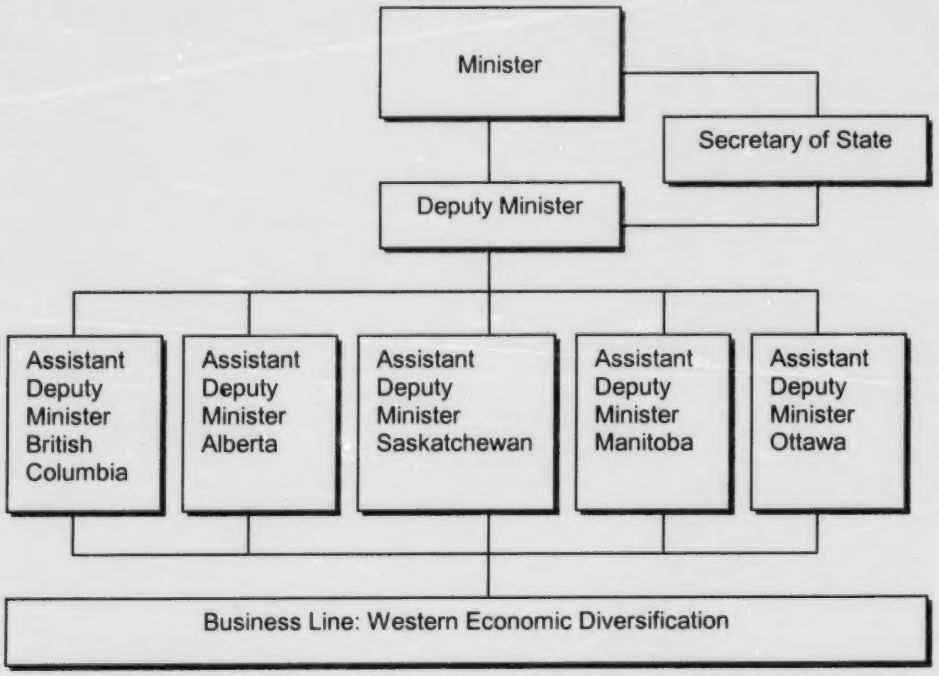
The Department has one business line, Western Economic Diversification. The objective of the business line is:

> *To more effectively guide, in close cooperation with western stakeholders, federal government policies, regulations and resources so that they become more constructive instruments of western economic growth and diversification.*

The Department's Head Office is located in Edmonton, Alberta, co-located with the Regional Office for Alberta. There are regional offices located in each of the other western provinces, in Winnipeg, Saskatoon and Vancouver, and a Liaison Office located in Ottawa. Regional satellite offices have also been opened in Calgary, Regina and Victoria. The Department's Deputy Minister is located in Edmonton, and Assistant Deputy Ministers are located in Vancouver, Edmonton, Saskatoon, Winnipeg and Ottawa.

The department has one business line, Western Economic Diversification, and each of the western Assistant Deputy Ministers are responsible for the delivery of programs and services in their region which support this business line, as well as corporate responsibilities. The Ottawa based Assistant Deputy Minister plays the lead role in the department's advocacy activities.

Western Economic Diversification Canada Organization Structure



The following table identifies the resource relationships between Strategic Outcomes and WD's business line:

Business Line	Strategic Outcomes					
	Innovation (Page 7)	Partnerships (Page 10)	Entrepreneurship (Page 12)	Economic Research and Advocacy (Page 15)	National Programs and Other Initiatives (Page 17)	Total
Western Economic Diversification	$79.9 M	$26.3 M	$78.1 M	$4.6 M	$179.0 M	$367.9

Departmental Planned Spending

($ thousands)	Forecast Spending 2001-02	**Planned Spending 2002-03**	Planned Spending 2003-04	Planned Spending 2004-05
Budgetary Main Estimates (gross)	284,446.5	**338,077.3**	254,842.6	233,921.1
Non-Budgetary Main Estimates (gross)	...	...	...	...
Less: Respendable Revenues	...	...	...	...
Total Main Estimates	284,446.5	**338,077.3**	254,842.6	233,921.1
Adjustments **	(26,626.0)	**29,900.0**	...	...
Net Planned Spending	257,820.5*	**367,977.3**	254,842.6	233,921.1
Less: Non-respendable revenue	36,000.0	**26,500.0**	17,200.0	10,200.0
Plus: Cost of services received without charge	4,086.7	**4,050.8**	4,044.9	3,891.6
Net cost of Program	225,907.2	**345,528.1**	241,687.6	227,612.8

Full Time Equivalents	364	**364**	360	360

* Reflects the best forecast of total net planned spending to the end of the fiscal year.
** Adjustments are to accommodate approvals obtained since the Annual Reference Level Update (ARLU) exercise.

Explanation of change: The decrease in forecast spending for 2001-02 reflects the transfer of contractual commitments to fiscal 2002-03 plus $10 million of additional resources included in the Budget 2001. In year 2002-03, the $29.9 million in adjustments represents the additional contribution resources included in the Budget. The decline in non-respendable revenues reflects the decreasing repayments situation of the Department, a direct result of the virtual elimination of repayable loans in 1994-95.

SECTION V: *ANNEXES*

ANNEX 1 - *Contact List - Western Economic Diversification Canada*

General Inquiries
Toll free telephone service
(in Western Canada only)
1-888-338-WEST (9378)

WD Web site
www.wd.gc.ca

Headquarters
Canada Place
Suite 1500, 9700 Jasper Avenue
Edmonton, Alberta T5J 4H7
Telephone : (780)495-4164
Fax : (780)495-6876

British Columbia Office
Price Waterhouse Building
700-601 West Hastings
Vancouver, British Columbia V6B 5G9
Telephone (604) 666-6366
Fax: (604) 666-6256

Alberta Office
Canada Place
Suite 1500, 9700 Jasper Avenue
Edmonton, Alberta T5J 4H7
Telephone: (780) 495-4164
Fax: (780) 495-4557

Saskatchewan Office
Suite 601, 119 - 4th Avenue South
P.O. Box 2025
Saskatoon, Saskatchewan S7K 3S7
Telephone: (306) 975-4373
Fax: (306) 975-5484

Manitoba Office
The Cargill Building
Suite 712, 240 Graham Avenue
P.O. Box 777
Winnipeg, Manitoba R3C 2L4
Telephone: (204) 983-4472
Fax: (204) 983-4694

Ottawa Office
Gillin Building
141 Laurier Avenue West
Suite 500
Ottawa, Ontario K1P 5J3
Telephone: (613) 952-9378
Fax: (613) 952-9384

ANNEX 2 - *Legislation Administered*

The Western Economic Diversification Act, 1988

ANNEX 3 - *Financial Tables*

TABLE 1: Summary of Transfer Payments

($ thousands)	Forecast Spending 2001-02	**Planned Spending 2002-03**	Planned Spending 2003-04	Planned Spending 2004-05
GRANTS				
Grants	10,000.0	**5,000.0**	5,000.0	5,000.0
Total Grants	10,000.0	**5,000.0**	5,000.0	5,000.0
CONTRIBUTIONS				
Western Diversification	125,771.0	**132,960.2**	62,346.0	54,346.0
Canada Infrastructure Works Program	6,387.2	**...**	...	...
Infrastructure Canada Program	34,350.0	**152,200.0**	116,090.0	110,500.0
Innovation and Community Investment Program	7,546.9	**10,774.7**	10,774.7	10,774.7
(S) Liabilities under *the Small Business Loans Act*	19,000.0	**12,000.0**	5,000.0	2,000.0
(S) Liabilities under the *Canada Small Business Financing Act*	5,000.0	**10,000.0**	12,000.0	12,000.0
Total Contributions	198,055.1	**317,934.9**	206,210.7	189,620.7
Total Transfer Payments	208,055.1	**322,934.9**	211,210.7	194,620.7

(S) Statutory Vote

Explanation of change: The increase in planned spending for 2002-03 reflects transfer of contractual commitments to fiscal 2002-03; $29.9 million of additional contribution resources included in the Budget 2001 and increased resources for the Infrastructure Canada Program.

TABLE 2: Details on Transfer Payment Programs

Grants

Objective: To more effectively guide, in close cooperation with western stakeholders, federal government policies, regulations and resources so that they become more constructive instruments of western economic growth and diversification.

Planned Results	Milestones
• A strengthened western Canadian innovation system • Strategic partnerships, and leadership and coordination to deliver economic programs and services to western Canadians • A strengthened and expanded business sector in Western Canada • Research on the western Canadian economy that results in new programs or policies contributing to innovation, growth and diversification (Grants 2002-03 $5 million)	See Section III, Innovation, pages 7-9 See Section III, Partnerships, pages 10-11 See Section III, Entrepreneurship, pages 12-14 See Section III, Economic Research and Advocacy, pages 15-16

Western Economic Diversification Program

Objective: To more effectively guide, in close cooperation with western stakeholders, federal government policies, regulations and resources so that they become more constructive instruments of western economic growth and diversification.

Planned Results	Milestones
• A strengthened western Canadian innovation system • Strategic partnerships, and leadership and coordination to deliver economic programs and services to western Canadians • A strengthened and expanded business sector in Western Canada • Research on the western Canadian economy that results in new programs or policies contributing to innovation, growth and diversification (contribution 2002-03, $132.9 million)	See Section III, Innovation, pages 7-9 See Section III, Partnerships, pages 11-13 See Section III, Entrepreneurship, pages 12-14 See Section III, Economic Research and Advocacy, pages 15-16

Infrastructure Canada Program

Objective: To improve urban and rural local government infrastructure in Canada. It also includes improving Canadians' quality of life through investments that enhance the quality of the environment, support long-term economic growth, improve community infrastructure, and build 21st century infrastructure through encouraging the use of best technologies, new approaches and best practices.

Planned Results	Milestones
• To improve urban and rural municipal infrastructure in Canada (contribution 2002-03, $152.2 million)	See Section III, National Programs and Other Initiatives, pages 17-18

Innovation and Community Investment Program

Objective: To improve innovation infrastructure and linkages in sectors of strategic importance to the West; enhance technology commercialization; enhance the capacity of firms to develop and adopt new technologies; and, assist communities to adapt to the new knowledge-based economy.

Planned Results	Milestones
• Increasing the number of knowledge-based jobs; • Supporting the growth of knowledge-based businesses; • Accelerating the commercialization and adoption of innovative processes and products by businesses; and, • Increasing the diversification of community economies (contribution 2002-03, $10.8 million)	See Section III, Innovation, pages 7-9

Canada Small Business Loans Act and Canada Small Business Financing Act

Objective: To encourage private sector lenders to increase the availability of loans for the purpose of the establishment, expansion, modernization and improvement of small business enterprises.

Planned Results	Milestones
Refer to Industry Canada (contribution 2002-03, $22.0 million in total)	See Section III, Entrepreneurship, pages 12-14

TABLE 3: Source of Non-respendable Revenue

($ thousands)	Forecast Revenue 2001-2002	**Planned Revenue 2002-2003**	Planned Revenue 2003-2004	Planned Revenue 2004-2005
Repayment of repayable contributions	15,000.0	**8,000.0**	...	...
Adjustment to previous years payables at year-end	1,000.0	**...**	...	...
Service fees under the *Small Business Loans Act*	8,000.0	**6,000.0**	4,000.0	3,000.0
Service fees under the *Canada Small Business Financing Act*	11,000.0	**12,000.0**	13,000.0	7,000.0
Other Revenue	1,000.0	**500.0**	200.0	200.0
Total Non-respendable Revenue	36,000.0	**26,500.0**	17,200.0	10,200.0

Explanation of change: The decline in planned revenue for 2002-2003 and on-going years reflects the dwindling repayable portfolio of the Department as a result of the 1994-1995 decision to virtually eliminate the provision of repayable loans. Other Revenue for 2002-03 includes interest and other revenue associated with the collection of repayable contributions.

TABLE 4: Net Cost of Program for the Estimates Year

($ thousands)	Total
Net Planned Spending	**367,977.3**
Plus: *Services Received without Charge*	
Accommodation provided by Public Works and Government Services Canada	**2,186.4**
Contributions covering employees' share of employees' insurance premiums and expenditures paid by Treasury Board Secretariat	**1,820.4**
Workman's compensation coverage provided by Human Resources Development Canada	**24.0**
Salary and associated expenditures of legal services provided by Justice Canada	**20.0**
	4,050.8
Less: Non-respendable Revenues	**26,500.0**
2002-2003 Net Program Cost	**345,528.1**

ANNEX 4 - *Government wide and horizontal/collective initiatives*

GOVERNMENT WIDE INITIATIVES

A. Government On-Line Vision and Strategy

WD's Government On-Line (GOL) vision is to deliver the department's mandate by providing products and services to western Canadians through all types of service channels. This is an excerpt from the WD GOL Public Plan that can be found at
French: http://www.wd.gc.ca/fra/rpts/strategies/default.htm
English: http://www.wd.gc.ca/eng/rpts/strategies/default.htm

The strategy focuses on transposing WD's business lines into an electronic delivery service on the Internet. This electronic delivery channel will be designed around client needs and a GOL process will be developed that is scaleable, demand-driven, self-regulating and economical. WD's strategic action plan will be implemented gradually over a number of fiscal years to the end of 2005:

1. **Innovation.** An E-Centre of Research Excellence will give clients the on-line opportunity to access and comment upon WD economic research and policies.
2. **Business Development and Entrepreneurship.** On-line business seminars, business planning and analysis tools, such as E-Business seminars and fact sheets will focus on our SME clients.
3. **Partnerships and Coordination.** A new Partners On Line initiative will allow partners to use the suite of e-tools developed by WD for promotion and business information purposes.
4. **Developing Web Capacity.** A new Suite of E-Tools will include virtual presentations and interactive learning e-workshops on topics of interest identified by WD clients such as innovation, marketing and e-business.
5. **Staff Training.** Staff will receive extensive training and support on how to use the Internet to better assist clients and partners.
6. **Information Technology Infrastructure Upgrade.** A major upgrade of WD's Internet infrastructure is proposed to keep pace with changing technology requirements and rising client expectations, including a new video-conferencing capability, the installation of a new wide-area network (WAN), along with other Internet-related hardware and infrastructure equipment.

B. Sustainable Development Strategy

Through an amendment to the *Auditor General Act*, twenty nine government departments are now required to table a Sustainable Development Strategy (SDS) every three years in the House of Commons. WD developed its first SDS in December 1997 and tabled its second in 2001. This second strategy has given the Department the opportunity to review its progress and set a challenging and relevant course for this three-year period.

In preparing for, and conducting consultation on the draft SDS, WD did an assessment of the successes and weaknesses of the previous strategy. An extensive consultation process was also undertaken. "Lessons learned" from the review of the previous strategy and the consultations had a substantial impact on the updated SDS 2000.

WD is committed to a SDS that is achievable and meaningful. The WD SDS 2000 has an improved performance measurement system and accountability framework. Our new SDS focuses on three main goals:

- to facilitate the integration of SD into the business practices of SMEs in Western Canada through our network partners;
- to integrate sustainable development into the programs, services and activities that we deliver directly and in partnership; and
- to foster a sustainable development culture within WD.

The department will continue with implementation of an Environmental Management System (EMS), integrating sustainable development practices into our operational system. This will include implementation of a departmental Environmental Policy as well as sustainable development training for WD and WCBSN staff. Annual reporting on the three-year SDS in the Department Performance Report will ensure that we are achieving our SDS goals in a timely manner and that we are committed to continuous improvement.

C. Modern Comptrollership

Modernizing comptrollership and management is a high priority for WD. A number of initiatives consistent with modern comptrollership are already underway within the department. A senior level Modern Comptrollership Steering Committee has been established along with a Modern Comptrollership Office to oversee the initiative.

Participation in the modern comptrollership initiative is expected to allow WD to expand the initiatives already underway and to properly plan and manage the transition to a modern values-oriented planning, performance based management and accountability structure in keeping with the Comptrollership Modernization Road Map developed by Treasury Board.

A capacity assessment to review the current state of modern comptrollership within WD will be completed early in the fiscal year. An action plan containing specific timelines and milestones for activities required to implement recommendations stemming from the assessment will be implemented over a two year period commencing in the 2002-03 fiscal year. Progress made towards implementation of the Modern Comptrollership initiative will be reported in the Departmental Performance Report beginning in the fall of 2002.

D. Service Improvement Initiative

To continue WD's commitment to citizen-centred service delivery, the next year will see the implementation of the first phase of WD's service improvement plan. This plan focuses on achieving direct service delivery improvements based on the priorities identified in the 2001 client survey, particularly in the areas of timeliness and meeting clients' expectations. Planned activities will be reviewed and adjusted to address any shifts in clients' priorities resulting from the more recent 2002 survey. Efforts will be directed at improving service delivery in a changing environment, including using, where appropriate, alternative delivery methods. The aim is to move satisfaction levels to 2% improvement over the previous year.

HORIZONTAL/COLLECTIVE INITIATIVES

As a small department with a broad mandate, WD collaborates with a wide variety of other federal government departments, provincial and municipal governments, community organizations and others. For example, WD partners with provincial governments to invest in economic development through the Western Economic Partnership Agreements (WEPA). The Deputy Minister for WD chairs a forum of western provincial economic development deputies to share information and explore opportunities for collective action on a range of policy issues facing the West. This forum is supported by the western ADM Policy Group.

In addition, WD participates in the Senior Officials Forum on Innovation, along with members from the four western provinces and two other federal departments. WD's strategy for its Entrepreneurship core program area is heavily dependent on collective initiatives with non-profit organizations such as Community Futures Development Corporations, Women's Enterprise Initiatives, Francophone Economic Development Organizations, and Federal/Provincial cooperation through Canada Business Service Centres.

The following table summarizes WD's key co-delivery relationships:

Service Line	Strategic Outcome	List of Partners
Innovation - implemented 2001-02 – reported annually	A strengthened western Canadian innovation system	° Western provincial governments ° Industry Canada ° National Research Council ° Universities ° Research Institutions
Partnerships - implemented 2001-02 – reported annually	Enhanced economic development through partnering with other levels of government	° Western provincial and municipal governments ° Other federal departments
Entrepreneurship	A developed and expanded business sector in Western Canada	° CFDCs ° WEIs ° CBSCs ° FEDOs ° Aboriginal economic development organizations ° Financial institutions
Economic Research & Advocacy	Effective strategies, policies and programs that address the economic development needs, opportunities and aspirations of Western Canada	° Western provincial governments ° Other federal departments

BUDGET DES DÉPENSES

Diversification de l'économie de l'Ouest Canada

Budget des dépenses
2002-2003

Partie III – Rapport sur les plans et les priorités

Canada

Les documents budgétaires

Chaque année, le gouvernement établit son Budget des dépenses, qui présente l'information à l'appui des autorisations de dépenser demandées au Parlement pour l'affectation des fonds publics. Ces demandes d'autorisations sont présentées officiellement au moyen d'un projet de loi de crédits déposé au Parlement. Le Budget des dépenses qui est déposé à la Chambre des communes par la présidente du Conseil du Trésor, comporte trois parties :

Partie I – Le Plan de dépenses du gouvernement présente un aperçu des dépenses fédérales et résume les rapports entre les principaux éléments du Budget principal des dépenses et le Plan de dépenses (qui figure dans le budget).

Partie II – Le Budget principal des dépenses étaye directement la *Loi de crédits*. Le Budget principal des dépenses énonce les autorisations de dépenser (crédits) et les sommes à inclure dans les projets de loi de crédits que le Parlement doit adopter afin que le gouvernement puisse mettre en applications ses plans de dépenses. Les Parties I et II du Budget des dépenses sont déposées simultanément le 1er mars ou avant.

Partie III – Le Plan de dépenses du ministère est divisé en deux documents :

1) **Les rapports sur les plans et les priorités (RPP)** sont des plans de dépenses établis par chaque ministère et organisme (à l'exception des sociétés d'État). Ces rapports présentent des renseignements plus détaillés au niveau des secteurs d'activité et portent également sur les objectifs, les initiatives et les résultats prévus; il y est fait également mention des besoins connexes en ressources pour une période de trois ans. Les RPP contiennent également des données sur les besoins en ressources humaines, les grands projets d'immobilisations, les subventions et contributions, et les coûts nets des programmes. Ils sont déposés au Parlement par la présidente du Conseil du Trésor au nom des ministres responsables des ministères et des organismes désignés aux annexes I, I.1 et II de la *Loi sur la gestion des finances publiques*. Ces documents sont déposés au printemps, pour renvoi aux comités qui font ensuite rapport à la Chambre des communes conformément au paragraphe 81(4) du Règlement.

2) **Les rapports ministériels sur le rendement (RMR)** rendent compte des réalisations de chaque ministère et organisme en fonction des attentes prévues en matière de rendement qui sont indiquées dans leur RPP. Ces rapports sur le rendement, qui portent sur la dernière année financière achevée, sont déposés au Parlement en automne par la présidente du Conseil du Trésor au nom des ministres responsables pour les ministères et des organismes désignés aux annexes I, I.1 et II de la *Loi sur la gestion des finances publiques*.

Le Budget des dépenses, de même que le budget du ministre des Finances, sont le reflet de la planification budgétaire annuelle de l'État et de ses priorités en matière d'affectation des ressources. Ces documents, auxquels viennent s'ajouter par la suite les Comptes publics et les rapports ministériels sur le rendement, aident le Parlement à s'assurer que le gouvernement est dûment comptable de l'affectation et de la gestion des fonds publics.

© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, représentée par
le ministre des Travaux publics et des Services gouvernementaux, 2002

En vente au Canada chez votre libraire local ou par la
poste auprès des Éditions du gouvernement du Canada (TPSGC)
Ottawa (Canada) K1A 0S9

Téléphone : 1-800-635-7943
Site Internet : http://publications.tpsgc.gc.ca

No. de catalogue BT31-2/2003-III-82

ISBN 0-660-61808-7

Diversification de l'économie de l'Ouest Canada

Budget des dépenses
2002-2003

Rapport sur les plans et les priorités

Ministre de la Diversification de l'économie de l'Ouest

TABLE DES MATIÈRES

SECTION I : MESSAGES 1

A. Message du Ministre pour le Portefeuille 1
B. Secrétaire d'État de Diversification de l'économie de l'Ouest Canada 3
C. Déclaration de la direction 5

SECTION II : RAISON D'ÊTRE 6

SECTION III : PLANS, RÉSULTATS, ACTIVITÉS ET RESSOURCES DU MINISTÈRE 9

SESTION IV : ORGANISATION 24

SECTION V : ANNEXES 27

ANNEXE 1 – Liste des personnes-ressources – Diversification de l'économie de l'Ouest Canada 27
ANNEXE 2 – *Loi administrée* 27
ANNEXE 3 – *Tableaux financiers* 28
ANNEXE 4 – *Initiatives pangouvernementales, horizontales et communes* 34

INITIATIVES PANGOUVERNEMENTALES 34

A. Vision et stratégie du gouvernement en direct 34
B. Stratégie de développement durable 36
C. Modernisation de la fonction de contrôleur 36
D. Initiative d'amélioration des services 37

INITIATIVES HORIZONTALES ET COMMUNES 38

LISTE DE SIGNES

BCP	Bureau du Conseil privé
CSEC	Centre de services aux entreprises du Canada
DD	Développement durable
DEO	Diversification de l'économie de l'Ouest Canada
EPDEO	Entente de partenariat pour le développement économique de l'Ouest
GED	Gouvernement en direct
IFE	Initiative pour les femmes entrepreneurs
IS	Initiatives stratégiques
MAINC	Ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien
OCDE	Organisation de coopération et de développement économiques
OFVE	Organisation francophone à vocation économique
PDEO	Programme de diversification de l'économie de l'Ouest canadien
PECI	Programme d'emploi en commerce international
PIB	Produit intérieur brut
PME	Petites et moyennes entreprises
R-D	Recherche-développement
RPP	Rapport sur les plans et les priorités
RSEOC	Réseau de services aux entreprises de l'Ouest canadien
SADC	Société d'aide au développement des collectivités
SCT	Secrétariat du Conseil du Trésor
SDD	Stratégie de développement durable
SGE	Système de gestion environnementale
SM	Sous-ministre
SMA	Sous-ministre adjoint

SECTION I : MESSAGES

A. Message du ministre pour le Portefeuille

Aujourd'hui, les gens, les universités et les industries du Canada soutiennent la concurrence dans le monde entier. De plus, la société et le mode de vie démocratiques des Canadiens sont encore et toujours considérés des plus enviables. Cependant, pour que la croissance économique et le progrès social se poursuivent et, en fait, que le pays continue à prospérer, il faut s'efforcer d'être parmi les meilleurs, à l'échelle mondiale, pour ce qui est de la création et de la commercialisation du nouveau savoir. Nous sommes déterminés à bâtir une économie du savoir à l'avant-garde mondiale et nous devons innover davantage pour rester concurrentiels.

Organisations constituant le Portefeuille de l'Industrie :

- Agence de promotion économique du Canada atlantique
- Agence spatiale canadienne
- Banque de développement du Canada*
- Commission canadienne du tourisme*
- Commission du droit d'auteur Canada
- Conseil canadien des normes*
- Conseil de recherches en sciences humaines du Canada
- Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie du Canada
- Conseil national de recherches Canada
- Développement économique Canada pour les
- régions du Québec
- Diversification économique de l'Ouest Canada
- Industrie Canada
- Société d'expansion du Cap-Breton*
- Statistique Canada
- Tribunal de la concurrence

**Organisation non tenue de soumettre un rapport sur les plans et les priorités.*

Pour épauler un pays d'innovateurs, nous investissons dans les compétences, afin que tous les Canadiens puissent participer activement à l'économie du savoir d'aujourd'hui. C'est en canalisant le potentiel humain et le talent de chacun que nous pourrons continuer à prospérer.

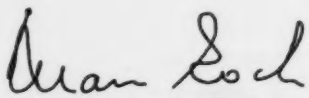
Le gouvernement du Canada investit dans la recherche-développement pour aider les universités et le secteur privé canadiens à soutenir la concurrence internationale. Pour favoriser l'innovation, nous créons un environnement qui lui est propice, un environnement où règne la confiance, où les intérêts publics et privés sont protégés et où le marché incite à l'innovation.

Qu'il s'agisse de stimuler la création et l'utilisation du savoir, de soutenir la création et le développement des entreprises et des industries, de promouvoir la croissance économique inclusive ou de veiller à ce que le marché soit juste et équitable, chacune des quinze organisations membres du Portefeuille de l'industrie contribue à la stratégie d'innovation du Canada. Leur travail avec des partenaires des secteurs public et privé de partout au Canada est la clé de la réussite canadienne.

Je suis heureux de présenter le Rapport sur les plans et les priorités au nom de la Diversification de l'économie de l'Ouest Canada (DEO). Ce rapport informe la population canadienne des réalisations prévues pour les trois prochains exercices.

Par son appui financier, DEO fait profiter tous les Canadiens de l'Ouest, et les Canadiens en général, des avantages de la commercialisation des produits novateurs et technologiques. Par exemple, les découvertes scientifiques de la B.C. Cancer Agency et de l'Université de l'Alberta dans le domaine des microsciences auront pour effet d'aider les Canadiens à rester en meilleure santé plus longtemps. Le développement de technologies respectueuses de l'environnement par Piles à combustible Canada, à Vancouver, et le Centre de recherche en technologie pétrolière, à Regina, devrait apporter des solutions au problème du changement climatique et la recherche sur les nutraceutiques mènera à une meilleure qualité de vie en plus d'ouvrir des débouchés commerciaux intéressants.

Pour consolider la réussite du Canada au XXI^{e} siècle, nous prenons l'engagement d'aider les citoyens canadiens de toutes les communautés, d'un océan à l'autre, à développer leur potentiel. L'investissement dans des organismes comme la B.C. Cancer Agency nous permettra de continuer à bâtir, pour le bénéfice de tous les Canadiens, une économie et une société innovatrices.



L'honorable Allan Rock

B. Message du secrétaire d'État de Diversification de l'économie de l'Ouest Canada

Stephen Owen
Secrétaire d'État

Pendant la dernière année, Diversification de l'économie de l'Ouest Canada (DEO) a renforcé son orientation stratégique en investissant dans des programmes et des services dont l'objet est de stimuler l'innovation, d'encourager l'entrepreneuriat, d'établir des partenariats et de favoriser une recherche économique solide.

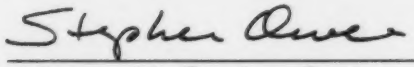
L'innovation, l'avenir de l'Ouest... DEO soutient le développement d'industries fondées sur le savoir en renforçant l'infrastructure du savoir, en amenant d'autres sources à participer au financement de la recherche et du développement et en accélérant la commercialisation de la technologie. Principal instrument de démarrage de projets importants comme dans les domaines des nanosciences, des nouveaux médias, de la biotechnologie et des nutraceutiques, DEO s'efforce de combler le fossé qui sépare la découverte des idées et des méthodes nouvelles et la commercialisation des nouveaux produits et services.

L'entrepreneuriat, l'esprit d'initiative de l'Ouest... DEO favorise le développement des entreprises et l'entrepreneuriat en encourageant le perfectionnement des compétences, en offrant des services consultatifs, en facilitant l'accès au capital, en faisant la promotion du commerce électronique et en permettant à de petites et moyennes entreprises de recruter de jeunes diplômés prometteurs dans les domaines du marketing et de la technologie.

Les partenariats, la force de l'Ouest... Conscient des avantages concurrentiels qu'assurent la coopération et les alliances stratégiques, DEO travaille au renforcement des partenariats avec les différents ordres de gouvernement, l'industrie, les universités et les organisations bénévoles. Il espère ainsi aider l'Ouest à tirer pleinement parti de sa situation au Canada et dans le monde.

La recherche économique et la défense des intérêts de l'Ouest permettent de faire ressortir la valeur de cette région. DEO parraine des projets de recherche qui nous apportent des compléments d'information importants sur des aspects clés comme la recherche médicale, les possibilités de croissance des petites entreprises, la capacité de l'infrastructure de recherche, les défis du développement urbain et les tendances économiques et sociales générales. Le Ministère prend aussi la défense des intérêts de l'Ouest en s'assurant que les décideurs nationaux tiennent compte des besoins de cette région.

Dans toutes ses activités et par l'intermédiaire de son vaste réseau de partenariats, Diversification de l'économie de l'Ouest Canada offre ses programmes et services aux femmes, aux jeunes, aux personnes handicapées et aux communautés urbaines, rurales, francophones et autochtones. Membre du Portefeuille de l'Industrie, DEO soutient le développement et la croissance, dans l'Ouest canadien, d'une économie innovatrice, ouverte, durable et diversifiée. Ce mandat est important à nos yeux et continuera de guider notre façon de travailler avec les entreprises de l'Ouest.



L'honorable Stephen Owen

C. Déclaration de la direction

Rapport sur les plans et les priorités

Je soumets, en vue de son dépôt au Parlement, le Rapport sur les plans et les priorités (RPP) de 2002-2003 du ministère de la Diversification de l'économie de l'Ouest Canada.

À ma connaissance, les renseignements qu'il contient :

- décrivent fidèlement les plans et les priorités de l'organisation;
- sont conformes aux principes de divulgation de l'information énoncés dans les *Lignes directrices pour la préparation du Rapport sur les plans et les priorités de 2002-2003*;
- sont complets et exacts.
- sont fondés sur de bons systèmes ministériels d'information et de gestion sous-jacents.

Je suis satisfaite des méthodes et procédures d'assurance de la qualité qui ont été utilisées pour produire le RPP.

Les ministres du Conseil du Trésor ont approuvé la structure de rapport sur laquelle s'appuie le document et qui sert de fondement à la reddition de comptes sur les résultats obtenus au moyen des ressources et des pouvoirs fournis.

Orysia J. Lennie
Sous-ministre
Diversification de l'économie de l'Ouest Canada

Date : FEB 0 5 2002

SECTION II : RAISON D'ÊTRE

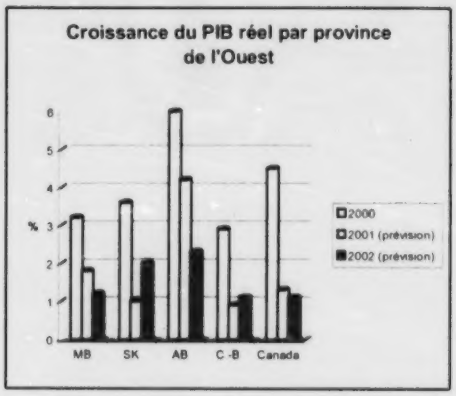
Diversification de l'économie de l'Ouest bâtit, dans l'Ouest du Canada, une économie novatrice, durable, diversifiée, ouverte et fondée sur l'entrepreneuriat. Pour ce faire, il prend appui sur l'innovation, l'entrepreneuriat et les partenariats.

L'Ouest canadien, une région sous le signe de la diversité

Sans compter les territoires du Nord, l'Ouest canadien comprend près de la moitié de la masse continentale du pays. On y retrouve environ un tiers de la population canadienne et on doit à la région environ un tiers de son rendement économique. Un examen attentif révèle que l'Ouest est une région vraiment marquée par la diversité.

De toutes les provinces de l'Ouest, le Manitoba est celle qui présente l'économie la plus diversifiée, de sorte qu'elle souffre moins des cycles d'expansion et de ralentissement économiques que ses voisines de l'Ouest. En revanche, comme il dépend fortement d'industries telles que la fabrication d'autobus, l'ameublement, les vêtements et la transformation alimentaire, le Manitoba doit relever des défis de taille pour passer de l'ancienne économie à la nouvelle. De son côté, la Saskatchewan, qui repose depuis très longtemps sur le secteur agricole, est constamment malmenée par les hauts et les bas du marché international, de sorte qu'elle est passée, depuis 1920, du rang de la province de l'Ouest la plus peuplée à celui de la province la moins peuplée. Par ailleurs, l'industrie énergétique de l'Alberta a souvent amené cette province à prendre les rênes de la croissance et de la prospérité économiques du pays. Néanmoins, elle subit de fâcheux ralentissements quand les cours mondiaux de l'énergie baissent. Pour finir, c'est à la Colombie-Britannique que l'on doit la plus grande partie sinon la totalité des échanges avec les pays du Pacifique. L'économie de cette province aux prises avec des problèmes majeurs dans les secteurs de la pêche et de la foresterie est en transition.

La diversité est encore plus notable à l'intérieur même des différentes provinces. Le mode de vie et les problèmes économiques et sociaux varient largement selon qu'on vit en zone urbaine ou dans une région rurale ou éloignée. Les gens de l'Ouest n'arrivent pas non plus à toujours définir précisément leur identité. Parfois, ils se disent Canadiens de l'Ouest, parfois leur sentiment d'appartenance à la province ou à leur ville prime, et parfois ils préfèrent se dire membres d'un des nombreux groupes ethniques qui composent la mosaïque de l'Ouest. Voilà dans quel contexte DEO travaille.



Perspectives pour les provinces de l'Ouest[1]

L'économie très diversifiée du Manitoba le soutiendra pendant cette période de ralentissement économique. Le secteur manufacturier manitobain a déjà prouvé sa capacité de récupération par le passé, mais certains intervenants de la « vieille » économie devront s'adapter rapidement au contexte économique changeant d'aujourd'hui. La production agricole est en baisse, en raison des fortes pluies qui ont arrosé la saison de croissance l'an dernier. En 2001 et 2002, l'économie manitobaine atteindra, selon les prévisions, un taux de croissance de 1,8 p. 100 et de 1,2 p. 100 respectivement.

Compte tenu de sa structure économique, la Saskatchewan n'a pas été aussi touchée par les conséquences directes des événements du 11 septembre que d'autres provinces. En revanche, l'été chaud et sec qu'elle a connu en 2001 a entraîné une baisse de la production agricole bien en-dessous de la moyenne des dix dernières années. Le maintien d'une migration interprovinciale négative nette se soldera par une baisse de la population de 0,4 p. 100 cette année. On prévoit par ailleurs que le PIB augmentera de 1 p. 100 en 2001 et de 2 p. 100 en 2002.

L'Alberta, quant à elle, subira les contrecoups du ralentissement économique américain, mais quand même pas autant que la plupart des autres provinces. Si, comme le laisse penser la diminution du nombre de visiteurs étrangers à Jasper et à Banff, l'importante industrie touristique de la province est en perte de vitesse, celle de l'énergie compense. En effet, malgré les perspectives incertaines du marché mondial de l'énergie, les investissements se poursuivent à un rythme rapide dans le secteur des sables bitumineux. Le taux de croissance du PIB de l'Alberta se situera, selon les prévisions, à 4,2 p. 100 en 2001 et à 2,3 p. 100 en 2002.

De toutes les provinces de l'Ouest, la Colombie-Britannique est celle qui, depuis les derniers mois, souffre le plus des difficultés économiques principalement en raison de la dispute sur le bois d'œuvre résineux avec les États-Unis.

---

[1] Ces perspectives économiques ont été préparées à l'aide de données de différentes sources dont : les Notes de conjoncture canadienne et provinciales de l'automne 2001 du Conference Board du Canada; les récentes prévisions économiques de la Banque TD, de la CIBC et de la Banque du Canada; l'analyse des conséquences du 11 septembre par le groupe Government Policy Consultants International.

Le 10 août 2001, les É.-U. ont imposé des droits compensateurs de 19,3 pour cent aux exportations canadiennes de bois d'œuvre résineux, auxquels ils ont ajouté, le 31 octobre 2001, 12,6 pour cent de droits antidumping, (les droits sur ces exportations se montant à un total de 31,9 pour cent). Ces droits, combinés au repli du marché, ont eu d'importantes répercussions sur le secteur forestier de la Colombie-Britannique.

À cela s'est ajoutée l'attaque terroriste du 11 septembre qui est venue paralyser l'industrie touristique de la province. Le gouvernement provincial a annoncé en outre son intention de mettre à pied un tiers des fonctionnaires, ce qui ne manquera pas de miner encore davantage la confiance des consommateurs. On prévoit actuellement que le taux de croissance du PIB de la province ne dépassera pas 0,9 p. 100 en 2001 et 1,1 p. 100 en 2002.

SECTION III : PLANS, RÉSULTATS, ACTIVITÉS ET RESSOURCES DU MINISTÈRE

Dans le Rapport sur les plans et les priorités de DEO pour 2001-2002, nous avions décrit les principaux résultats obtenus à l'égard des engagements du gouvernement dans cinq secteurs d'activité : l'innovation, les partenariats et la coordination, le développement des entreprises et l'entrepreneuriat, la recherche et l'analyse économiques, et les Programmes nationaux et autres initiatives. Nous avions aussi apporté quelques changements mineurs aux résultats stratégiques prévus et réels pour chacun de ces secteurs d'activité.

Tout au long de l'année et de façon régulière, le Ministère continuera de surveiller ses progrès quant à l'atteinte des résultats énoncés et procèdera aux ajustements nécessaires, le cas échéant.

Résultat stratégique 1 **Total des dépenses prévues – 79,9 M $**

Innovation

Renforcer le réseau de l'innovation dans l'Ouest canadien

Résultats prévus	Plans et priorités
Améliorer la capacité et l'infrastructure des connaissances	DEO soutiendra l'infrastructure matérielle de l'innovation et les projets qui favorisent l'établissement de liens et le renforcement des capacités chez les intervenants novateurs.
Encourager la commercialisation de la technologie	DEO soutiendra les projets qui renforcent la capacité des organisations de développer, de transférer ou d'adopter des technologies novatrices. Deux programmes existent déjà qui contribuent à la réalisation de cette priorité : le programme Premiers emplois en sciences et en technologie et le programme d'innovation et d'investissement communautaire.
Encourager l'innovation dans les collectivités rurales	DEO favorisera l'élaboration de stratégies communautaires de l'innovation, renforcera les liens entre les collectivités et les établissements de recherche, encouragera la commercialisation de la technologie et multipliera les liens.
Améliorer la coordination et l'harmonisation des priorités et des	Sous la direction de DEO, un Forum des hauts fonctionnaires sur l'innovation et un

stratégies fédérales, provinciales et autres au chapitre de l'innovation afin d'arriver à des projets stratégiques aux intervenants multiples dans le domaine de l'innovation	Comité des sous-ministres sur le Développement économique auront lieu pour discuter des priorités.

La stratégie de DEO pour l'innovation s'inscrit parfaitement dans l'esprit du mandat ministériel qui est de « promouvoir le développement et la diversification de l'économie de l'Ouest canadien ». Pour réaliser son objectif stratégique de renforcer le réseau de l'innovation dans l'Ouest, DEO soutient les projets et les activités qui : améliorent l'infrastructure et la capacité relatives à la connaissance; favorisent la commercialisation de la technologie et aident les régions rurales à passer à l'ère de l'innovation; et rehaussent la coordination et l'harmonisation des priorités associées à l'innovation entre les gouvernements, l'industrie, les collectivités et les universitaires. En créant et en entretenant une masse critique dans les domaines de la recherche, de la technologie, des finances et des ressources humaines dans l'Ouest, et en formant de solides liens entre les innovateurs, DEO contribue à la formation des grappes technologiques sur lesquelles reposera la croissance économique et la prospérité à venir de l'Ouest canadien.

Les priorités de DEO au chapitre de l'innovation viennent aussi servir l'objectif du gouvernement tel qu'il l'a énoncé dans le discours du Trône, c'est-à-dire de faire du Canada un des pays les plus innovateurs du monde. L'intérêt de DEO pour l'innovation complète et soutient aussi les activités d'Industrie Canada et de ses partenaires du Portefeuille fédéral de l'Industrie comme le Conseil national de recherches du Canada. En travaillant en étroite collaboration avec ses partenaires des gouvernements fédéral et provinciaux, DEO est en mesure de réaliser des investissements stratégiques et d'aller chercher des ressources supplémentaires d'autres partenaires qui travaillent, comme lui, à multiplier les débouchés dans l'Ouest canadien, à combler les lacunes de cette région et à en éliminer les faiblesses.

Le rendement de DEO pendant l'exercice du 31 mars 2001 témoigne de l'importance de l'innovation dans le plan stratégique du Ministère dont 44 p. 100 des subventions et contributions sont allées directement, cette année-là, à l'innovation. Parmi nos projets d'investissements dans l'Ouest canadien figurent le Centre d'innovation pour les nouveaux médias (NewMIC) et Piles à combustible Canada en C.-B., le réseau de la protéomique de l'Alberta, le Centre de technologie sur les gaz à effet de serre de Regina, l'Institut de rayonnement synchrotron de l'Alberta, le Centre de recherche et d'innovation en réalité virtuelle du Manitoba, le Centre pour les aliments fonctionnels et les nutraceutiques du Manitoba et l'Institut de recherches cliniques de l'Hôpital général de Saint-Boniface. Conformes à nos priorités stratégiques, ces

investissements renforcent le réseau d'innovation de l'Ouest et du Canada tout entier en élargissant l'infrastructure et la capacité de R-D, en facilitant la commercialisation de la technologie, en encourageant l'acquisition de compétences spécialisées dans le domaine de la commercialisation de la technologie et en répondant aux besoins d'innovation des régions rurales.

En 2002-2003, DEO se fixe des objectifs stratégiques en matière d'innovation qui reprennent ceux de l'année précédente. Ainsi, le Ministère continuera d'investir dans l'infrastructure de base de la connaissance et d'encourager la communication et les liens nécessaires à la commercialisation de la technologie. Les résultats auxquels il aspire s'inspirent aussi de la nécessité de renforcer la capacité des régions rurales du Canada de passer à une économie plus innovatrice. DEO veillera également à harmoniser ses efforts et ses investissements avec les priorités des gouvernements fédéral et provinciaux ainsi que des universités, de l'industrie et des autres intervenants novateurs afin de coordonner les activités et d'éviter les chevauchements.

Pour soutenir ses travaux de recherche et ses consultations en vue de sa stratégie de l'innovation, DEO accordera la priorité à la croissance des secteurs importants fondés sur la connaissance de l'Ouest canadien, notamment les domaines des sciences de la vie, des nouveaux médias, des technologies du changement climatique, des technologies avancées de fabrication et des technologies plates-formes comme celles qui découlent des centres canadiens de rayonnement synchrotron et de nanotechnologie. Pour relever le défi difficile que pose le recrutement et le maintien en poste d'employés qualifiés pour le réseau d'innovation de l'Ouest, DEO poursuivra ses activités de partenariat afin de multiplier les possibilités de développement des compétences spécialisées dans les domaines de la commercialisation des technologies, comme le programme de Stage en commercialisation de la technologie de WestLink.

Une autre des tâches difficiles que DEO devra mener à bien cette année sera de s'assurer que ses activités au chapitre de l'innovation se situent dans le prolongement des investissements précédents du gouvernement et de l'industrie, et qu'elles viennent soutenir les atouts et les forces émergentes de l'Ouest dans les secteurs industriels à base de connaissance ou plus traditionnels. Pour y arriver, DEO s'efforcera d'augmenter la capacité d'innovation de chacune des provinces de l'Ouest tout en veillant à ce que les retombées des nouveaux investissements profitent au maximum à tout l'Ouest de même qu'au Canada tout entier. Malgré le ralentissement de l'activité économique au pays et dans le monde et les contraintes budgétaires qui en résultent pour les gouvernements fédéral et provinciaux, DEO continuera, dans son plan stratégique de 2002-2003, d'accorder une attention prioritaire aux investissements et aux mesures de stimulation qui renforceront l'économie de l'innovation dans l'Ouest. Si le Ministère ne prenait pas cette voie, l'Ouest perdrait son avantage concurrentiel sur les marchés mondiaux à long terme, des possibilités d'investissement dans la connaissance et peut-être même des travailleurs spécialisés. DEO devra donc

continuer d'investir dans les dossiers importants pour l'Ouest, comme ceux de l'innovation dans les collectivités, les projets de collaboration comme TRLabs et WestLink, et les projets de commercialisation de la technologie associés au processus d'innovation.

Résultat stratégique 2 **Total des dépenses prévues – 26,3 M $**

Partenariats

Stimuler le développement économique en multipliant les partenariats avec les autres ordres de gouvernement

Résultats prévus	Plans et priorités
S'attaquer aux dossiers et aux possibilités de développement économique fédéraux et régionaux en augmentant la coordination et la planification stratégiques entre les ministères et les gouvernements.	° Concevoir et conclure de nouvelles ententes de collaboration afin d'amener les provinces à participer à la réalisation des objectifs fédéraux au chapitre de l'innovation, du développement du Nord et urbain, du commerce et de l'investissement, et de traiter du même coup les priorités provinciales. ° Diriger les conseils fédéraux et y participer, et travailler en collaboration avec les provinces pour répondre aux priorités fédérales et régionales.
Concevoir des modèles régionaux novateurs de relations interministérielles et intergouvernementales afin de créer une culture de la coordination et de la coopération.	

Conformément à son mandat et à la loi qui le gouverne et qui exige de DEO qu'il assure un rôle de chef dans l'établissement de partenariats avec les gouvernements provinciaux de l'Ouest et qu'il prenne la défense des intérêts de l'Ouest auprès du gouvernement fédéral, DEO dirige et coordonne des entreprises de partenariat avec les autres ministères fédéraux, les autres ordres de gouvernement et le secteur privé afin de trouver des réponses aux problèmes horizontaux qui se posent et que le gouvernement fédéral a inscrit à sa liste de priorités.

Ces activités ont pour objectifs :

- de faire le lien entre le gouvernement fédéral et les Canadiens de l'Ouest;
- d'arriver à des relations de travail plus étroites avec les gouvernements provinciaux;
- de répondre aux priorités régionales de façon durable;
- de concevoir et d'élaborer des stratégies fédérales sur les problèmes horizontaux qui se posent;

- de s'attaquer aux questions qui relèvent des priorités fédérales;
- de créer des partenariats avec d'autres ordres de gouvernement, d'autres ministères et le secteur privé afin de mettre en œuvre les stratégies fédérales.

Le Ministère invite activement les Canadiens de l'Ouest à participer à des consultations afin de cerner leurs besoins et leurs priorités, et de créer de nouveaux partenariats ou d'élargir les partenariats existants avec les intervenants de l'Ouest. Il est particulièrement bien placé pour connaître les activités des gouvernements provinciaux et municipaux dans l'Ouest. Il profite d'un solide réseau qui regroupe des associations de gens d'affaires, des organismes de recherche, des organisations bénévoles et d'autres intérêts qui contribuent à sa compréhension de la conjoncture régionale. DEO a lancé les Conseils consultatifs des gens d'affaires du secrétaire d'État, le forum des sous-ministres fédéraux et provinciaux de l'Ouest sur le développement économique et les forums des sous-ministres adjoints sur la politique stratégique pour lui permettre de voir venir les enjeux, de les signaler aux autres organismes fédéraux et de planifier une réaction efficace.

Les Ententes de partenariat pour le développement économique de l'Ouest (EPDEO) sont des ententes conclues par les gouvernements fédéral et provinciaux pour partager les coûts de différents projets. Elles se sont avérées très utiles comme mécanismes conjoints de planification et de mise en œuvre. Les ententes signées jusqu'à maintenant, qui expirent à la fin de mars 2002, ont porté principalement sur l'innovation, le développement des entreprises, le développement communautaire et d'autres priorités régionales.

En 2002, DEO espère pouvoir travailler avec les gouvernements provinciaux afin de considérer d'éventuelles initiatives fédérales-provinciales pour le développement du Nord et urbain, l'expansion du commerce et de l'investissement, le développement touristique ainsi que l'innovation, le développement des entreprises et d'autres priorités régionales.

Les Ententes sur le développement urbain de DEO offrent un mécanisme de coopération et de coordination sur des questions stratégiques entre les paliers de gouvernement et le secteur privé, afin de tirer le meilleur parti possible des activités de développement économique. Les Ententes sur le développement de Winnipeg, d'Edmonton et de Vancouver ont permis à des ministères et organismes fédéraux, provinciaux et municipaux de partager de l'information et de planifier et de coordonner ensemble leurs activités pour répondre à des problèmes de développement uniques en leur genre.

En 2002-2003, DEO continuera à travailler avec les gouvernements provinciaux, les municipalités et d'autres ministères fédéraux afin de concentrer les activités sur les principales questions de développement économique dans chacune des sept grandes villes de l'Ouest.

DEO jouera en outre un rôle actif dans la détermination des collectivités à risque et travaillera avec elles pour les aider à s'adapter aux circonstances industrielles et économiques changeantes (p. ex., industries en perte de vitesse ou exploitation de débouchés ouverts par de nouvelles industries). Parallèlement, DEO continuera de travailler avec les conseils régionaux fédéraux. (Ces conseils sont composés de hauts fonctionnaires fédéraux et ont été créés pour favoriser l'échange d'information et une meilleure collaboration dans la mise en œuvre des programmes et la prestation des services fédéraux dans les différentes régions de l'Ouest.) DEO interviendra activement dans la gestion et la coordination fédérales des dossiers horizontaux, comme celui de la Stratégie pour les Autochtones vivant en milieu urbain afin de traiter des questions de développement économique auxquelles sont confrontés les Autochtones vivant en milieu urbain. DEO coordonnera également les activités fédérales découlant de la Stratégie de partenariats régionaux du MAINC et du BCP, visant à améliorer la coopération avec les gouvernements provinciaux dans le but de régler des problèmes et d'exploiter les possibilités qui se présentent.

Cette approche fondée sur la coopération devrait rehausser la qualité des relations fédérales-provinciales, limiter les chevauchements et élargir la participation des gens de l'Ouest au profit d'une meilleure croissance économique. Pour finir, les partenariats avec les gouvernements des provinces et le secteur privé mèneront à de meilleurs investissements et multiplieront les chances pour les intervenants de réaliser leurs espoirs économiques.

Résultat stratégique 3 **Total des dépenses prévues – 78,1 M $**

Entrepreneuriat

Renforcer ou élargir le secteur des entreprises de l'Ouest canadien

Résultats prévus	Plans et priorités
Améliorer les capacités de gestion d'entreprise des PME	DEO, le RSEOC et d'autres partenaires offriront des services d'information et des conseils, notamment sur le commerce électronique, aux PME et aux entrepreneurs.
Offrir aux PME un meilleur accès au financement	Grâce à des dispositions avec le RSEOC et des institutions financières, DEO aidera les PME à obtenir du financement et des références.
Une participation accrue sur les marchés internationaux	° DEO collaborera avec ses partenaires afin d'offrir des services de perfectionnement et des conseils aux PME souhaitant se lancer dans l'exportation. ° DEO poursuivra la mise en œuvre du Programme d'emploi en commerce international au profit des étudiants et des PME.
Aider les entreprises de l'Ouest à vendre davantage leurs produits et services au gouvernement	° DEO offrira de l'information aux entreprises désireuses de vendre au gouvernement, ainsi qu'aux entrepreneurs principaux souhaitant participer aux grands projets de l'État. ° DEO veillera à ce que les marchés publics fédéraux génèrent des retombées régionales sur l'économie de l'Ouest.

DEO soutient le développement et la croissance des entreprises de l'Ouest canadien à l'aide de programmes et de services novateurs et rentables dont l'objectif est de favoriser la réussite des petites entreprises.

Depuis sa création, en 1987, le Ministère est conscient du rôle essentiel que les petites et moyennes entreprises (PME) de l'Ouest jouent dans l'économie de la région. Les PME emploient environ 50 p. 100 de la population active de l'Ouest canadien, soit approximativement 5 p. 100 de plus que la moyenne enregistrée pour le reste du Canada. Cependant, pour croître et prospérer au sein de l'économie mondiale d'aujourd'hui, les PME ont besoin d'information en matière d'entrepreneuriat et de gestion et doivent pouvoir obtenir les fonds nécessaires. Elles ont également besoin d'aide dans les domaines suivants : l'adoption de nouvelles technologies, l'exportation, l'accès aux marchés publics et le commerce électronique.

DEO continuera de répondre aux besoins des PME et des entrepreneurs par l'intermédiaire des 100 bureaux et plus du Réseau de services aux entreprises de l'Ouest canadien (RSEOC) qui comprend les directions des services à la clientèle de DEO, les Sociétés d'aide au développement des collectivités (SADC), les Initiatives pour les femmes entrepreneurs (IFE), les Organisations francophones à vocation économique et les Centres de services aux entreprises du Canada (CSEC).

En outre, DEO conclut des partenariats avec des institutions financières et des organisations de développement économique autochtones pour offrir des services aux PME de l'Ouest. Dans le cadre du projet du Gouvernement en direct, le Ministère donnera aux PME la possibilité de bénéficier en direct de ses programmes et services qui se prêtent à un tel traitement.

Les SADC, les IFE et les Organisations francophones à vocation économique sont dirigées par des conseils d'administration dont les membres sont recrutés dans les collectivités qu'elles desservent. DEO leur fournit des fonds d'exploitation pour les aider à trouver des solutions locales à des problèmes locaux. Grâce à ces partenariats, DEO peut axer la prestation de ses services sur les citoyens et satisfaire les besoins des entrepreneurs de l'Ouest y compris ceux installés dans les régions rurales, les femmes, les francophones et les jeunes entrepreneurs, ainsi que les entrepreneurs autochtones et les entrepreneurs handicapés.

Le Ministère continuera d'offrir son portefeuille actuel de fonds de prêt « à effet de levier » en collaboration avec des institutions financières. Le Programme des fonds de prêts et d'investissement de DEO repose sur un partenariat entre les secteurs public et privé. Son objectif est d'offrir des services de prêt et des conseils aux entreprises et aux entrepreneurs qui œuvrent dans les principaux domaines de croissance. Pour attirer les investisseurs du secteur privé, DEO a créé des fonds de réserve pour pertes sur prêts à l'intention des petites entreprises à vocation exportatrice, nouvellement créées et présentant des risques élevés. Le Ministère fournit des conseils de planification aux entreprises et étudie les dossiers des candidats, mais les décisions relatives aux prêts sont prises par les institutions financières sur une base commerciale établie dans le cadre de ce programme.

Le défi consiste à maximiser la disponibilité des capitaux et de les orienter vers des secteurs de croissance et des groupes de clients précis, auxquels le gouvernement fédéral accorde la priorité, mais qui sont mal servis par les sources de financement traditionnelles, à un coût minimum et avec des risques peu élevés. DEO arrive à relever ce défi, grâce à des ententes de partenariat avec des institutions financières et à ses garanties de prêt, il suscite par effet de levier des investissements dans un ratio minimal de cinq pour un. Ainsi, DEO a créé des fonds de prêt à effet de levier dans les secteurs de l'agriculture à valeur ajoutée et de l'économie du savoir, en plus d'offrir des fonds pour des micro-prêts à l'intention des micro-entreprises et des entrepreneurs en milieu urbain en

phase de démarrage qui seraient incapables d'obtenir du financement par les moyens habituels.

Le principal risque réside dans la tentation, chez les institutions financières, d'accorder des prêts en vertu du programme à des candidats non admissibles ou de consentir les mêmes prêts que ceux offerts normalement. DEO a trouvé un moyen de minimiser ce risque en demandant une confirmation écrite de l'admissibilité du client à tout prêt plus élevé, en plus de garder un contact étroit avec les institutions financières et d'examiner régulièrement les dossiers de candidature à des micro-prêts. Outre l'assurance donnée par les institutions financières sur l'« effet de levier » des prêts, nous exigeons des taux supérieurs à ceux normalement offerts par les banques pour nous assurer que seuls les clients incapables de profiter des sources de financement traditionnelles sont admissibles. De plus, nous pouvons ainsi compenser les coûts liés à un risque accru.

DEO a appris, particulièrement en ce qui a trait aux fonds pour micro-prêts, que les projets les plus prometteurs voient le jour avec les institutions financières qui souhaitent ardemment contribuer à la croissance économique de leur collectivité, et non seulement encaisser des profits.

DEO s'associe avec d'autres partenaires provinciaux et fédéraux des Centres de services aux entreprises du Canada (CSEC) de chacune des provinces de l'Ouest. Ces centres constituent des points de services à guichet unique où les entrepreneurs peuvent obtenir des renseignements au sujet des programmes gouvernementaux (fédéraux et provinciaux et, dans certains cas, municipaux) ainsi que de l'information sur les exportations, les débouchés et l'économie, et d'autres ressources pertinentes pour les entreprises.

DEO continuera de développer une capacité communautaire et à soutenir les entreprises qui travaillent dans des secteurs stratégiques en accordant une aide financière à des conférences, à des associations de gens d'affaires et à d'autres projets. Plus particulièrement, ces initiatives favoriseront l'innovation et, ainsi, permettront aux PME d'accroître leur productivité et leur compétitivité, et d'adopter des pratiques de développement durable.

DEO donnera plus d'information sur le Programme de développement des collectivités dans son *Rapport sur le rendement de 2002-2003*. Il renforcera les procédures pour évaluer l'exactitude et la validité de l'information sur le rendement communiquée par les SADC tout en entreprenant une évaluation des SADC. En même temps que l'évaluation, DEO procédera à une vérification de son cadre de contrôle de gestion et de celui des SADC, en ce qui a trait aux opérations et aux activités de prêt.

Avant 1995, DEO octroyait aux entreprises des contributions remboursables. DEO continuera de recouvrer les fonds relatifs au remboursement de ces contributions conformément aux conditions prévues par le Programme de diversification de l'économie de l'Ouest canadien et les autres programmes.

Résultat stratégique 4 **Total des dépenses prévues – 4,6 M $**

Recherche économique et défense des intérêts de l'Ouest

Concevoir des stratégies, des politiques et des programmes efficaces, centrés sur les besoins, les débouchés et les aspirations économiques de l'Ouest canadien.

Résultats prévus	Plans et priorités
Fournir des bases solides aux efforts de développement économique de l'Ouest canadien grâce à de l'information et à une analyse fouillées	Le développement, le parrainage, la diffusion et la promotion des activités de recherche sur l'Ouest canadien
Accroître la collaboration régionale dans la recherche et l'établissement de programmes propices à l'expansion économique	◦ Tenir des tribunes fédérales-provinciales sur l'expansion économique de l'Ouest ◦ Travailler de concert avec les partenaires, et tenir ceux-ci à jour concernant les activités de recherche
Harmoniser les politiques et les programmes nationaux avec le contexte économique particulier de l'Ouest	S'appuyer sur les résultats de la recherche pour défendre auprès des concepteurs de politiques fédérales les positions et les mesures de l'Ouest lorsque des politiques, des programmes et des projets touchent la région

La fonction relative à la recherche économique et à la défense des intérêts de l'Ouest couvre un éventail d'activités propices à la mise en œuvre de stratégies, de politiques et de programmes centrés sur les besoins, les débouchés et les aspirations économiques de l'Ouest canadien.

La recherche économique vise à comprendre où en est l'Ouest canadien, quelle est sa position au pays et dans le monde et quels sont les défis et les possibilités qui l'attendent, aujourd'hui comme demain. Les connaissances acquises par la diffusion et la promotion des activités de recherche permettent de sensibiliser la région aux enjeux les plus déterminants, en plus de créer un climat favorable à l'établissement de politiques efficaces. Le Ministère parraine des projets de recherche directement liés à son mandat, soit l'expansion économique de l'Ouest, et à ses principaux secteurs d'activité. Il est à noter que les conclusions de la recherche relative à l'expansion économique sont mises à profit dans l'élaboration des politiques. Le Ministère s'assure ainsi d'opter pour des politiques qui aideront la région à exploiter tout son potentiel économique, en plus de concourir à la prospérité nationale.

Les activités de recherche chapeautées par DEO facilitent la collaboration entre les divers partenaires de développement économique dans la région. Ces partenaires, parmi lesquels se trouvent les gouvernements fédéral et provinciaux, n'hésitent pas à partager leurs conclusions et leurs connaissances, et à conjuguer leurs efforts dans l'exploration des options politiques et des pratiques exemplaires. L'expansion économique doit beaucoup à ces efforts.

La recherche sert également à harmoniser les politiques et les programmes nationaux avec le contexte économique de l'Ouest du Canada. Dans un pays aussi vaste et diversifié sur le plan économique que le nôtre, il serait difficile de créer des politiques et des programmes nationaux exerçant une incidence équitable sur toutes les régions. Pour que ces politiques et programmes soient efficaces, il faut que des ministères comme DEO possèdent les connaissances nécessaires pour défendre les intérêts de leur région et faire valoir aux concepteurs de politiques nationales les éléments locaux distinctifs.

Résultat stratégique 5 **Total des dépenses prévues — 179 M $**

Programmes nationaux et autres initiatives

Atténuer les répercussions économiques que subissent les collectivités touchées par les fermetures d'installations fédérales ou la réduction de leur personnel, des catastrophes naturelles ou des changements aux politiques et aux programmes fédéraux grâce à la mise en œuvre de programmes nationaux dans l'Ouest canadien.

Résultats prévus	Plans et priorités
Améliorer les infrastructures municipales et rehausser la qualité de vie par des investissements axés sur la protection de l'environnement et la croissance économique à long terme	Mise en œuvre du Programme Infrastructures Canada en partenariat avec les autres gouvernements
Atténuation des répercussions des catastrophes naturelles, des fermetures de bases ou des changements apportés aux politiques et aux programmes fédéraux	Coordination des efforts déployés par les ministères fédéraux pour atténuer les répercussions des catastrophes naturelles, des fermetures de bases ou des changements apportés aux politiques et aux programmes fédéraux

Conformément à son mandat légal qui est de remplir la fonction de principal organisme de développement économique du gouvernement fédéral dans l'Ouest, DEO est chargé de mettre en œuvre des programmes nationaux et, au besoin, d'atténuer les répercussions économiques des catastrophes naturelles, des fermetures de bases militaires et des autres problèmes causés par des changements apportés aux politiques du gouvernement fédéral. Le Ministère réalise ces activités après avoir consulté de manière approfondie les gouvernements provinciaux et municipaux, et les groupes locaux, et, lorsque cela est possible, en partenariat avec ces gouvernements et ces intervenants locaux.

Ces activités ont un double objectif : mettre en œuvre des programmes nationaux dans l'Ouest canadien et atténuer l'incidence négative que subissent les collectivités touchées par la fermeture ou la réduction d'installations fédérales, les catastrophes naturelles ou les changements apportés aux politiques et aux programmes du gouvernement fédéral.

Le Ministère a supervisé la mise en œuvre des deux premiers programmes de travaux d'infrastructures du Canada dans l'Ouest. DEO poursuivra son engagement à cet égard, en privilégiant les infrastructures « vertes », c'est-à-dire celles axées sur l'amélioration des systèmes d'assainissement des eaux et de traitement des déchets, ainsi que les projets relatifs aux transports. Comme l'exercice 2002-2003 marque la deuxième année de mise en œuvre du programme dans l'Ouest, et que celui-ci a atteint son niveau opérationnel, on assistera à l'approbation d'un vaste éventail de projets et à des dépenses financières importantes. Les investissements généreront quelques centaines de projets. Aussi, bien que l'application du programme diffère dans chaque province, la coopération entre les trois ordres de gouvernement – fédéral, provincial et municipal – sera manifeste.

Au nom du gouvernement fédéral, DEO a également coordonné et dirigé les activités visant à atténuer les effets négatifs des catastrophes naturelles (p. ex., les inondations survenues au Manitoba et le déclin des pêcheries de saumon du Pacifique), de la fermeture des bases militaires (p. ex., Moose Jaw, Portage la Prairie et Royal Roads) ou des problèmes découlant des changements apportés aux politiques et aux programmes fédéraux (p. ex., Pinawa).

En 2002-2003, les fonds dégagés de la fermeture de bases militaires seront investis dans la modernisation des immeubles historiques de Royal Roads, en Colombie-Britannique, afin de répondre aux besoins de la nouvelle Université Royal Roads. Les travaux sont faits en consultation avec la population locale et respectent le cachet du tournant du siècle des immeubles, d'inspiration édouardienne. Ces fonds serviront également à diminuer les coûts d'exploitation d'une université moderne dans un site ancien, ainsi qu'à entretenir les quatre jardins d'époque. L'établissement d'enseignement peut se vanter d'une prestation réussie de ses programmes d'études supérieures grâce à l'apprentissage à distance, et ses programmes de premier cycle demeurent bien perçus.

DEO a également veillé au réinvestissement des fonds générés par la fermeture de bases à Moose Jaw, en Saskatchewan, pour régler les problèmes engendrés par les changements apportés à la base de l'Armée de l'air. Le principal projet prévu en 2002-2003 consiste à ériger un centre d'information touristique au profit de la collectivité.

Au Manitoba, DEO poursuivra ses efforts pour promouvoir l'Entente de partenariat Canada-Manitoba sur la protection contre les inondations dans la vallée de la rivière Rouge. Cette entente garantit de l'aide aux municipalités afin d'améliorer les infrastructures visant à protéger la région contre les inondations, de concert avec l'Administration du rétablissement agricole des Prairies, et d'appuyer les efforts de recherche visant à diminuer les dommages engendrés par de futures inondations.

SECTION IV : ORGANISATION

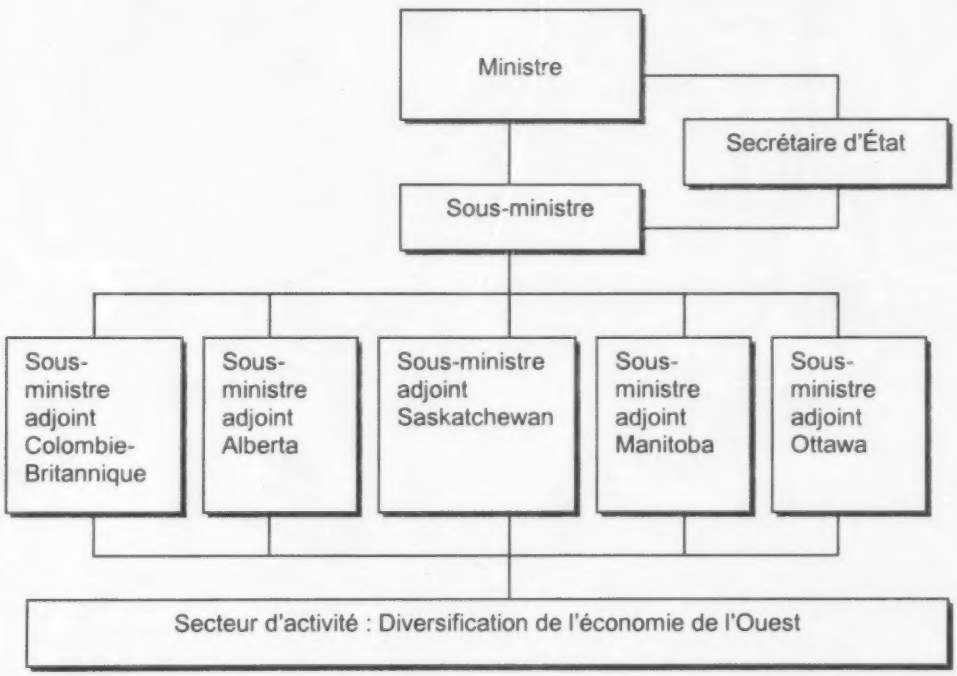
Le Ministère n'a qu'un seul secteur d'activité, soit la diversification de l'économie de l'Ouest canadien. Tel est l'objectif ultime poursuivi :

> *En étroite collaboration avec des intervenants de l'Ouest, cibler plus efficacement les ressources, les règlements et les politiques du gouvernement fédéral pour en faire des instruments capables de promouvoir de façon plus constructive la diversification et la croissance économiques de l'Ouest.*

L'administration centrale du Ministère est située à Edmonton (Alberta), dans les mêmes locaux que son bureau régional de l'Alberta. Chacune des autres provinces de l'Ouest a son bureau régional, soit à Winnipeg, à Saskatoon et à Vancouver, sans oublier un bureau de liaison à Ottawa. Le Ministère a également ouvert des bureaux satellites régionaux à Calgary, à Regina et à Victoria. La sous-ministre a ses bureaux à Edmonton et les sous-ministres adjoints, à Vancouver, à Edmonton, à Saskatoon, à Winnipeg et à Ottawa.

Le Ministère n'a qu'un seul secteur d'activité, à savoir la diversification de l'économie de l'Ouest canadien, et chacun des sous-ministres adjoints veille à la mise en œuvre et à la prestation de programmes et de services dans sa région, à l'appui de ce secteur d'activité, outre ses responsabilités au sein même du Ministère. La sous-ministre adjointe d'Ottawa joue un rôle de premier plan dans la défense des intérêts du Ministère.

Organigramme de Diversification de l'économie de l'Ouest Canada



Nous précisons au tableau qui suit les rapports-ressources entre les résultats stratégiques et les secteurs d'activités de DEO :

	Résultats stratégiques					
Secteur d'activité	Innovation (page 8)	Partenariats (Page 12)	Entrepreneuriat (Page 15)	Recherche économique et défense des intérêts (Page 19)	Programmes nationaux et autres initiatives (Page 21)	Total
Diversification de l'économie de l'Ouest	79,9 M $	26,3 M $	78,1 M $	4,6 M $	179 M $	367, 9 M $

Plan des dépenses ministérielles

(en milliers de dollars)	Prévision des dépenses 2001-2002	**Dépenses prévues 2002-2003**	Dépenses prévues 2003-2004	Dépenses prévues 2004-2005
Budgétaire – Budget des dépenses principal (brut)	284 446,5	**338 077,3**	254 842,6	233 921,1
Non budgétaire – Budget des dépenses principal (brut)	...	...	...	...
Moins : recettes disponibles	...	...	...	...
Total du Budget des dépenses principal	284 446,5	**338 077,3**	254 842,6	233 921,1
Ajustements **	(26 626)	**29 900**	...	...
Dépenses nettes prévues	257 820,5*	**367 977,3**	254 842,6	233 921,1
Moins : recettes non disponibles	36 000	**26 500**	17 200	10 200
Plus : services reçus sans frais	4 086,7	**4 050,8**	4 044,9	3 891,6
Coût net du Programme	225 907,2	**345 528,1**	241 687,6	227 612,8
Équivalents temps plein	364	**364**	360	360

* Meilleures prévisions des dépenses nettes totales prévues à la fin de l'exercice.

** Les ajustements doivent tenir compte des approbations obtenues depuis l'exercice de mise à jour annuelle des niveaux de référence (MJANR).

Explication des changements : La diminution des dépenses prévues à l'exercice 2001-2002 tient compte du transfert des engagements contractuels de l'exercice 2002-2003 plus 10 millions de dollars de ressources additionnelles inclues dans le budget de 2001. En 2002-2003, l'ajustement de 29,9 millions de dollars représente les ressources additionnelles au titre des contributions inclues dans le budget de 2001. Les recettes non disponibles tiennent compte de la diminution des remboursements au Ministère, une situation directement attribuable à l'élimination virtuelle des prêts remboursables en 1994-1995.

SECTION V : *ANNEXES*

ANNEXE 1 – *Liste des personnes-ressources – Diversification de l'économie de l'Ouest Canada*

Renseignements généraux
Ligne sans frais
(dans l'Ouest canadien seulement
1 888 338-9378

Site Web de DEO
www.deo.gc.ca

Administration centrale
Place du Canada
9700, avenue Jasper
Bureau 1500
Edmonton (Alberta) T5J 4H7
Téléphone : (780) 495-4164
Télécopieur : (780) 495-6876

Bureau de la Colombie-Britannique
Édifice Price Waterhouse
601, rue Hastings Ouest
Bureau 700
Vancouver (Colombie-Britannique)
V6B 5G9
Téléphone : (604) 666-6366
Télécopieur : (604) 666-6256

Bureau de l'Alberta
Place du Canada
9700, avenue Jasper
Bureau 1500
Edmonton (Alberta) T5J 4H7
Téléphone : (780) 495-4164
Télécopieur : (780) 495-4557

Bureau de la Saskatchewan
119, 4e Avenue Sud
Bureau 601
C.P. 2025
Saskatoon (Saskatchewan) S7K 3S7
Téléphone : (306) 975-4373
Télécopieur : (306) 975-5484

Bureau du Manitoba
Édifice The Cargill
240, avenue Graham
Bureau 712
C.P. 777
Winnipeg (Manitoba) R3C 2L4
Téléphone : (204) 983-4472
Télécopieur : (204) 983-4694

Bureau d'Ottawa
Édifice Gillin
141, avenue Laurier Ouest
Bureau 500
Ottawa (Ontario) K1P 5J3
Téléphone : (613) 952-9378
Télécopieur : (613) 952-9384

ANNEXE 2 – *Loi administrée*

Loi sur la diversification de l'économie de l'Ouest canadien, 1988

ANNEXE 3 – *Tableaux financiers*

TABLEAU 1 : Sommaire des paiements de transfert

(en milliers de dollars)	Prévision des dépenses 2001-2002	**Dépenses prévues 2002-2003**	Dépenses prévues 2003-2004	Dépenses prévues 2004-2005
SUBVENTIONS				
Subventions	10 000	**5 000**	5 000	5 000
Total des subventions	10 000	**5 000**	5 000	5 000
CONTRIBUTIONS				
Diversification de l'économie de l'Ouest	125 771	**132 960,2**	62 346	54 346
Programme des Travaux d'infrastructure du Canada	6387,2	...	...	...
Programme Infrastructures Canada	34 350	**152 200**	116 090	110 500
Programme d'investissement dans l'Innovation et les Communautés	7 546,9	**10 744,7**	10 774,7	10 774,7
(L) Passif au titre de la *Loi sur les prêts aux petites entreprises*	19 000	**12 000**	5 000	2 000
(L) Passif au titre de la *Loi sur le financement des petites entreprises du Canada*	5 000	**10 000**	12 000	12 000
Total des contributions	198 055,1	**317 934,9**	206 210,7	189 620,7
Total des paiements de transfert	208 055,1	**322 934,9**	211 210,7	194 620,7

(L) Crédit législatif

Explication des changements : L'augmentation des dépenses prévues pour l'exercice 2002-2003 est basée sur le transfert des engagements contractuels à l'exercice 2002-2003; 29,9 millions de dollars de ressources supplémentaires au titre des contributions inclus dans le budget de 2001 et les fonds supplémentaires octroyés au Programme Infrastructures Canada.

Tableau 2 : Détails relatifs aux programmes des paiements de transfert

Subventions

Objectif : En étroite collaboration avec des intervenants de l'Ouest, cibler plus efficacement les ressources, les règlements et les politiques du gouvernement fédéral pour en faire des instruments capables de promouvoir de façon plus constructive la diversification et la croissance économiques de l'Ouest.

Résultats prévus	Étapes
• Le renforcement du système d'innovation de l'Ouest canadien	Voir Section III, Innovation, pages 8 à 11
• Formation de partenariats stratégiques et direction et coordination de la mise en œuvre des programmes et des services économiques destinés aux Canadiens de l'Ouest	Voir Section III, Partenariats pages 12 à 14
• Le renforcement et l'expansion du secteur des entreprises de l'Ouest canadien	Voir Section III, Entrepreneuriat, pages 15 à 18
• Réalisation de travaux de recherche concernant l'économie de l'Ouest canadien afin d'élaborer de nouveaux programmes ou politiques qui permettent de promouvoir l'innovation, la croissance et la diversification	Voir Section III, Recherche économique, et défense des intérêts, pages19 et 20
(subventions pour 2002-2003 : 5 millions de dollars)	

Programme de diversification de l'économie de l'Ouest

Objectif : En étroite collaboration avec des intervenants de l'Ouest, cibler plus efficacement les ressources, les règlements et les politiques du gouvernement fédéral pour en faire des instruments capables de promouvoir de façon plus constructive la diversification et la croissance économiques de l'Ouest.

Résultats prévus	Étapes
• Le renforcement du système d'innovation de l'Ouest canadien	Voir Section III, Innovation, pages 8 à 11
• Formation de partenariats stratégiques et direction et coordination de la mise en œuvre des programmes et des services économiques destinés aux Canadiens de l'Ouest	Voir Section III, Partenariats pages 12 à 14
• Le renforcement et l'expansion du secteur des entreprises de l'Ouest canadien	Voir Section III, Entrepreneuriat, pages 15 à 18
• Réalisation de travaux de recherche concernant l'économie de l'Ouest canadien afin d'élaborer de nouveaux programmes ou politiques qui permettent de promouvoir l'innovation, la croissance et la diversification	Voir Section III, Recherche économique, et défense des intérêts, pages 19 et 20
(contribution pour 2002-2003 : 132,9 millions de dollars)	

Programme Infrastructures Canada

Objectif : Améliorer l'infrastructure des localités urbaines et rurales du Canada. Ceci inclut également l'amélioration de la qualité de vie des Canadiens et des Canadiennes par l'entremise d'investissements qui rehaussent la qualité de l'environnement, soutiennent la croissance économique à long terme, et construisent une infrastructure du XXIe siècle en encourageant l'utilisation des meilleures technologies, de nouvelles approches et des meilleures pratiques.

Résultats prévus	Étapes
• Améliorer l'infrastructure des municipalités urbaines et rurales du Canada (contribution pour 2002-2003 : 152,2 millions de dollars)	Voir section III, Programmes nationaux et autres initiatives, pages 21 à 22

Innovation et Programme d'investissement dans les communautés

Objectif : Améliorer l'infrastructure de l'innovation et les liens avec les secteurs d'importance stratégique pour l'Ouest; améliorer la commercialisation des technologies; rehausser la capacité des entreprises à mettre au point et à adopter de nouvelles technologies; et aider les communautés à s'adapter à l'économie du savoir.

Résultats prévus	Étapes
• Augmenter le nombre d'emplois fondés sur le savoir. • Soutenir la croissance des entreprises fondées sur le savoir. • Accélérer la commercialisation et l'adoption par les entreprises de procédés et de produits innovateurs. • Accroître la diversification des économies des communautés. (contribution pour 2002-2003 : 10,8 millions de dollars)	Voir section III, Innovation, pages 8 à 11

La Loi sur les prêts aux petites entreprises du Canada et *la Loi sur le financement des petites entreprises du Canada*

Objectif : Encourager les prêteurs du secteur privé à accroître la disponibilité des prêts qu'ils accordent pour la création, l'agrandissement, la modernisation et l'amélioration des petites entreprises.

Résultats prévus	Étapes
Se référer à Industrie Canada (contribution pour 2002-2003 : 22 millions de dollars au total)	Voir Section III, Entrepreneuriat, pages 15 à 18

Tableau 3 : Sources des recettes non disponibles

(en milliers de dollars)	Prévision des recettes 2001-2002	**Recettes prévues 2002-2003**	Recettes prévues 2003-2004	Recettes prévues 2004-2005
Paiement de contributions remboursables	15 000	**8 000**	...	...
Redressement en fin d'exercice des comptes créditeurs des exercices précédents	1 000	**...**	...	...
Frais de service au titre de la *Loi sur les prêts aux petites entreprises*	8 000	**6 000**	4 000	3 000
Frais de service au titre de la *Loi sur le financement des petites entreprises du Canada*	11 000	**12 000**	13 000	7 000
Autres recettes	1 000	**500**	200	200
Total des recettes non disponibles	36 000	**26 500**	17 200	10 200

Explication des changements : Les recettes prévues pour 2001-2002 et les années suivantes reflètent la diminution des montants remboursés au Ministère. Cette réduction est due à la décision prise en 1994-1995 de supprimer l'offre de prêts remboursables. Les autres recettes pour 2002-2003 incluent les intérêts et autres recettes liées au recouvrement des contributions remboursables.

Tableau 4 : Coût net du programme pour l'année budgétaire

(en milliers de dollars)	Total
Dépenses nettes prévues	**367 977,3**
Plus : *Services reçus sans frais*	
Locaux fournis par Travaux publics et Services gouvernementaux Canada (TPSGC)	**2 186,4**
Contributions pour la part des employés aux primes et coûts d'assurance payés par le SCT	**1 820,4**
Indemnités d'accident du travail assumées par Développement des Ressources humaines Canada	**24,0**
Salaires et dépenses connexes pour les services juridiques offerts par Justice Canada	**20,0**
	4 050,8
Moins : Recettes non disponibles	**26 500,0**
Coût net du Programme en 2002-2003	**345 528,1**

ANNEXE 4 – *Initiatives pangouvernementales, horizontales et communes*

INITIATIVES PANGOUVERNEMENTALES

A. Vision et stratégie du gouvernement en direct

La vision de DEO du gouvernement en direct (GED) est de s'acquitter du mandat du Ministère en offrant aux Canadiens et aux Canadiennes de l'Ouest des produits et des services par tous les types de canaux. On trouvera un extrait du rapport public sur le gouvernement en direct à DEO aux adresses suivantes :
Français : http://www.wd.gc.ca/fra/rpts/strategies/default.htm
Anglais : http://www.wd.gc.ca/eng/rpts/strategies/default.htm

La stratégie est axée sur la transposition des activités de DEO à un service électronique sur Internet. Cet outil électronique sera conçu en fonction des besoins des clients pour créer un service de Gouvernement en direct adaptable, axé sur la demande, auto-correcteur et économique. DEO mettra en oeuvre son plan d'action stratégique graduellement sur plusieurs exercices d'ici la fin de 2005 :

1. **Innovation.** Un centre électronique d'excellence en recherche offrira aux clients la possibilité d'avoir accès et de réagir en direct aux politiques et aux conclusions des activités de recherche économique de DEO.
2. **Développement économique et entrepreneuriat.** Offre en direct de séminaires commerciaux, d'outils de planification et d'analyse des affaires, p. ex., des séminaires sur le commerce électronique et des fiches d'information conçues pour nos clients des PME.
3 **Partenariats et coordination.** Grâce à une nouvelle initiative Partenaires en direct, les partenaires pourront utiliser une série d'outils électroniques mis au point par DEO à des fins de promotion et d'information commerciales.
4. **Amélioration de l'infrastructure Internet.** Grâce à une nouvelle série d'outils électroniques, nos clients disposeront d'exposés virtuels et d'ateliers électroniques d'apprentissage interactif sur des thèmes d'intérêt proposés par eux-mêmes, p. ex., l'innovation, le marketing et le commerce électronique.
5 **Formation du personnel.** Le personnel recevrait une formation approfondie et un soutien adapté à l'organisation pour apprendre à utiliser Internet de manière à mieux aider les clients et les partenaires de DEO.

6. Amélioration de l'infrastructure informatique. On a proposé une amélioration majeure de l'infrastructure Internet de DEO pour rester au fait de l'évolution des exigences technologiques et satisfaire les attentes croissantes des clients. La mise à niveau ajouterait de nouvelles fonctions de vidéoconférence, l'installation d'un nouveau réseau de zone étendue, ainsi que d'autres équipements et matériels d'infrastructure liés à Internet.

B. Stratégie de développement durable

En vertu d'une modification à la *Loi sur le vérificateur général*, 29 ministères et organismes fédéraux sont désormais tenus de présenter tous les trois ans à la Chambre des communes une Stratégie de développement durable (SDD). DEO a préparé sa première SDD en décembre 1997 et déposé sa deuxième en 2001. Cette deuxième stratégie a donné au Ministère l'occasion de faire un survol de ses progrès et d'établir une orientation pertinente et stimulante pour la présente période de trois ans.

Lors de la préparation de l'ébauche de la SDD et des consultations sur celle-ci, DEO a évalué les réussites et les faiblesses de la stratégie précédente. Le Ministère a également amorcé un vaste mécanisme de consultation. Ces leçons apprises ont déterminé une grande partie des discussions et des activités de planification liées à la mise à jour de la SDD 2000.

DEO a pris des engagements envers une SDD réalisable et pertinente. La SDD 2000 de DEO est assortie d'un système de mesures du rendement et d'un meilleur cadre de reddition des comptes. La nouvelle SDD est axée sur trois grands objectifs :

- faciliter l'intégration du développement durable dans les pratiques commerciales des PME de l'Ouest canadien par l'entremise de notre réseau de partenaires;
- intégrer le développement durable aux programmes, aux services et aux activités que nous offrons, soit directement, soit en partenariat;
- promouvoir une culture du développement durable au sein de DEO.

Le Ministère poursuivra la mise en place d'un Système de gestion environnementale (SGE), qui intègre le développement durable dans notre système opérationnel. Ce cadre devra comporter une politique environnementale et offrir une formation en matière de développement durable au personnel de DEO et du RSEOC. Par des comptes rendus annuels sur la SDD triennale dans le Rapport de rendement du Ministère, nous veillerons à atteindre nos objectifs de développement dans les délais et à maintenir notre engagement en faveur d'une amélioration constante.

C. Modernisation de la fonction de contrôleur

La modernisation de la fonction de contrôleur et de la gestion est une des grandes priorités de DEO. Le Ministère a lancé un certain nombre d'initiatives conformes à un service moderne de contrôleur. On a établi à l'échelon supérieur un comité directeur de modernisation de la fonction de contrôleur et un bureau de modernisation de la fonction de contrôleur chargé de superviser l'initiative.

Par sa participation à cette initiative, DEO devrait pouvoir élargir la portée des projets déjà lancés, en plus de planifier et de gérer adéquatement la transition à une structure moderne de gestion et de responsabilisation fondée sur le rendement, ainsi qu'à une planification axée sur la valeur, conforme au Plan de modernisation de la fonction de contrôleur préparé par le Conseil du Trésor.

Nous terminerons au début du prochain exercice une évaluation des capacités afin d'examiner l'état actuel de la fonction moderne du contrôleur à DEO. Dès l'exercice 2002-2003 et sur deux ans, nous mettrons en œuvre, selon des échéanciers et des jalons spécifiques, les activités nécessaires pour intégrer les recommandations découlant de l'évaluation. Les progrès accomplis en faveur de la modernisation de la fonction de contrôleur seront notés dans le *Rapport sur le rendement* du Ministère de l'automne 2002.

D. Initiative d'amélioration des services

Pour maintenir l'engagement de DEO en faveur d'une prestation de services axés sur les citoyens, nous mettrons en œuvre l'an prochain la première phase du plan d'amélioration des services de DEO. Notre objectif est d'améliorer la prestation de services en direct en fonction des priorités cernées dans l'enquête effectuée en 2001 sur la satisfaction de la clientèle, particulièrement en ce qui a trait à notre capacité à répondre aux attentes des clients en temps opportun. Nous procéderons à une analyse et à une réorientation des activités planifiées pour réagir aux changements dans les priorités des clients selon une récente enquête réalisée en 2002. Nous consacrerons des efforts à améliorer la prestation des services dans un environnement en mutation et utiliserons notamment, au besoin, d'autres méthodes de prestation des services. L'objectif est de relever de 2 p. 100 les niveaux de satisfaction par rapport à l'année précédente.

INITIATIVES HORIZONTALES ET COMMUNES

Petit ministère investi d'un vaste mandat, DEO travaille en étroite collaboration avec toute une série d'autres ministères fédéraux, de gouvernements provinciaux et municipaux, d'organisations communautaires et autres. Par exemple, DEO conclut des partenariats avec des gouvernements provinciaux pour investir dans le développement économique par l'intermédiaire des Ententes de partenariat pour le développement économique de l'Ouest (EPDEO). La sous-ministre de DEO préside un forum de sous-ministres responsables du développement économique des provinces de l'Ouest afin de partager des informations et d'explorer des possibilités de résoudre divers problèmes stratégiques qui handicapent l'Ouest à l'aide de mesures communes. Ce forum est appuyé par le Groupe des sous-ministres adjoints de l'Ouest responsables de la politique.

En outre, DEO participe au Forum des hauts fonctionnaires sur l'innovation qui compte également des membres des quatre provinces de l'Ouest et deux autres ministères fédéraux. La stratégie établie par DEO pour son programme de base en matière d'entrepreneuriat repose avant tout sur des initiatives communes réalisées avec des organisations sans but lucratif, telles que les Sociétés d'aide au développement des collectivités et les Initiatives pour les femmes entrepreneurs, ainsi que sur les activités fédérales-provinciales mises en œuvre par l'intermédiaire des Centres de services aux entreprises du Canada.

Le tableau suivant présente un résumé des partenariats clés relatifs à la mise en œuvre conjointe des services et des projets de DEO.

Secteur d'activité	Résultats stratégiques	Liste des partenaires
Innovation – mise en oeuvre en 2001-2002 – secteur commenté chaque année	Renforcement du système d'innovation de l'Ouest canadien	° Gouvernements provinciaux de l'Ouest ° Industrie Canada ° CNRC ° Universités ° Instituts de recherche
Partenariats – mise en oeuvre en 2001-2002 – commenté chaque année	Renforcement du développement économique par des partenariats avec d'autres ordres de gouvernement	° Administrations municipales et gouvernements provinciaux de l'Ouest ° Autres ministères fédéraux
Entrepreunariat	Développement et expansion du secteur des affaires dans l'Ouest canadien	° SADC ° IFE ° CSEC ° OFVE ° Organismes autochtones de développement économique ° Institutions financières
Recherche économique et défense des intérêts de l'Ouest	Stratégies, politiques et programmes efficaces axés sur les besoins, les aspirations et les débouchés économiques de l'Ouest canadien	° Gouvernements provinciaux de l'Ouest ° Autres ministères fédéraux